

▷▷▷ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

민선8기 공약실천계획 확정을 위한

2022 울주군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

2022. 9.



한국매니페스토실천본부

C O N T E N T S

2022 울주군 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문	1
1. 회의 개요	3
2. 추진방향 및 진행과정	5
가. 추진방향	5
나. 진행과정	6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과	8
가. 전체 결과	8
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과	10
다. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과	10
제1장 들어가며	15
1. 울주군 주민배심원 운영 배경	17
2. 주민배심원 운영 목적 및 방향	19
3. 주민배심원 운영 개요	21
가. 추진방향	21
나. 주민배심원 회의 개요	22
다. 심의 안건 선정 및 심의 방법	22
제2장 주민배심원 운영 절차	23
1. 주민배심원 운영 기조 및 흐름	25
2. 주민배심원 운영 지원 조직	27
3. 주민배심원 모집 절차	28
4. 주민배심원 예비회의 및 본회의	35

제3장 주민배심원 운영 결과 45

- 1. 주민배심원 최종 심의 결과 47
- 2. 분임별 안건 설명 및 질의응답 53
 - 가. 1분임 54
 - 나. 2분임 64
 - 다. 3분임 72
 - 라. 4분임 81
 - 마. 5분임 89
- 3. 분임별 토의 내용 및 결과 96
 - 가. 1분임 96
 - 나. 2분임 103
 - 다. 3분임 110
 - 라. 4분임 116
 - 마. 5분임 124

제4장 주민배심원 활동 후기 131

제5장 결론 및 시사점 135

부록 139

- 1. 1차 회의 교육자료 141
- 2. 3차 회의 교육자료 152



울주군 주민배심원
회의결과 및
권고안 요약문



2022 울주군 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문

(2022년 9월, 한국매니페스토실천본부)

한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 주권재민 실현을 위해 민선8기 지방자치단체장의 공약실천계획 수립 과정에 주민들이 직접 참여해 공약실천계획 점검 및 개선방안을 마련하는 주민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 지역의 모든 구성원이 공약실천계획서 점검 및 개선방안을 마련하는 과정에서 직접 참여할 수 있도록 권고하였음.

울주군에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 울주군에 전달하고, 2022년 9월 내에 심의 결과 공포와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선8기 공약실천계획 확정을 위한 2022 울주군 주민배심원 회의
- 기간 : 2022년 8월 10일(수), 8월 30일(화), 9월 5일(월)
- 대상 : 울주군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 35명
- 주최·주관 : 울주군·한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선8기 울주군 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의(5건), 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련 (10건)

■ 배심원 회의목적

- 제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎)선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였음.
- 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생하고 있음.
- 선거공약 이행을 위해서는 입법과 재정이 필요한 정책들이 대부분이기에 실천계획의 마련 과정에서 얼마든지 조정될 수 있으나, 지역주민의 승인 없는 일방적 파기하거나 수정은 헌법정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위임.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 실국 및 위원회 활동을 통한 조정안 건 도출과 배심원단의 심의 및 승인, 공약실천계획서 주민공개 등의 공약실천계획서 확정 프로세스를 아래와 같이 제안하고 있음.





2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민 대표성을 가지고 민선8기 공약실천계획에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선 방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 주민사회 활동가로 구성함.
- 주민배심원단 논의 결과와 읍주군의 수용 여부는 일정기간 동안 읍주군 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정



■ 주민배심원단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 218명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (울주군청 1층 문수홀) : 8월 10일(수) 13:30~16:40

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의 (울주군청 1층 문수홀) : 8월 30일(화) 13:30~16:50

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (울주군청 1층 문수홀) : 9월 5일(월) 13:30~17:10

- 분임토의
 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
 - 공약실천계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약실천계획 평가 : 주민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 5건(승인 5건, 불승인 0건)
- 공약실천계획 평가: 10건(26개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (잘 스며들기)	심의	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널) → 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득 ※ 공약명 변경	승인
	평가	울주 군립병원 설립	3개 권고안
		차량등록사업소 울주분소 유치	3개 권고안
2분임 (하모니)	심의	이천리(배내골) 수변구역 정비 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	폐선부지 활용한 관광자원 개발	3개 권고안
		울산울주세계산악영화제·산악엑스포 개최	4개 권고안
3분임 (소호 마을)	심의	원자력 경제특구 유치 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	재래시장 활성화	4개 권고안
		반려동물 놀이터 조성	1개 권고안



분임	구분	토 의 안 건	결과
4분임 (울사모)	심의	철구소 계곡 숲속 길 조성 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	자드락 숲 피크닉장 조성	2개 권고안
		세대별 맞춤형 평생 교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원	2개 권고안
5분임 (영남 알프스)	심의	택시기사 복지 지원 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	관리비 절감을 위한 공동주택관리센터 설치	3개 권고안
		언양 중심시가지 도로여건 개선·주차장 확보	1개 권고안

나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

○ 총 5개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 5개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 24(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
1분임 (잘 스며들기)	1	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널) → 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득 ※ 공약명 변경	19	3	2
2분임 (하모니)	2	이천리(배내골) 수변구역 정비 ※ 일반시책으로 전환	21	2	1
3분임 (소호 마을)	3	원자력 경제특구 유치 ※ 일반시책으로 전환	19	4	1
4분임 (울사모)	4	철구소 계곡 숲속 길 조성 ※ 일반시책으로 전환	18	5	1
5분임 (영남 알프스)	5	택시기사 복지 지원 ※ 일반시책으로 전환	19	4	1

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 10개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 26개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.



■ 1분임 : 6개 권고안

○ 울주 군립병원 설립

- 관내 응급 의료체계가 부실한 곳이 많이 있기 때문에, 보완할 수 있는 제대로 된 병원을 설립하는 방향으로 가야 함.
- 인근에(기장 등) 병원 등이 있어 이용 경쟁력이 떨어질 수 있다는 문제점도 있겠지만, 또 좋은 시설로 설립이 되면 인근지역의 수요자들을 수용할 수도 있다고 생각함.
- 인구밀도가 조금이라도 높은 곳. 특히 소아나 어르신 등 응급서비스 이용에 어려움을 겪으시는 세대가 많은 곳을 고려하여 설치해야 함.

○ 차량등록사업소 울주분소 유치

- 울주군에 유치하는 것이 좋겠지만, 아무런 인센티브 없이, 모든 비용과 행정적인 부담을 군이 가진다면, 사업추진 자체를 고려해보아야 할 사항으로 보임.
- 시와의 협의가 가장 큰 문제임. 최대한 울주군과 가까운 장소로 유치하는 노력을 하여 군민들이 불편하지 않은 곳에 유치하는 것이 좋은 방안이겠고, 행정인력도 가능하면 울주군에 부담이 되지 않는 방향으로 협의해야 할 것임.
- 등록사업소에 16명이나 되는 행정인력이 꼭 필요한지 의문이며, 규모를 줄여서 진행한다거나, 인터넷 플랫폼 등을 활용한다면 예산이나 인력적인 부담이 적을 듯함.

■ 2분임 : 7개 권고안

○ 폐선부지 활용한 관광자원 개발

- 용역 보다는 울산시민을 대상으로 의견수렴 및 공모를 우선 추진하였으면 함.
- 민간 유치 방안 마련이 필요함.
- 공간이 필요한 타 공약사업 부지로 활용하였으면 함.

- 울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최
 - 울산 지역 동호회·대학동아리 등 관련 단체 지원 및 육성을 통한 참가 확대가 필요함
 - 울산 출신 연예인 홍보대사 임명 등 홍보 강화가 필요함.
 - MZ 세대 및 가족단위 참가를 독려할 수 있는 프로그램이 마련되길 바람. (품바 등 구태의연한 프로그램 지양)
 - 관련 축제 및 시설(야영장, 주차장 등)예약, 정보 등에 통합 접근 가능한 플랫폼 마련되어야 함. (행정 지원 체계도 통합)

■ 3분임 : 5개 권고안

- 재래시장 활성화
 - 젊은이들이 많이 올 수 있게 시장의 간식거리나 먹거리 등을 SNS를 잘 활용하여 홍보하고, 전통시장에 와이파이를 설치해서 편하게 이용할 수 있으면 함. 젊은이들이 주로 하는 푸드트럭과도 연계하여 역 주변 공간 등을 활용하여 푸드트럭을 운영해서 전통시장 주말이나 장날에 젊음의 거리를 조성하여 직장인이나 가족 단위가 올 수 있게 활성화가 필요함.
 - 역세권을 최대한 활용해서 관광사업과 연계시켜 관광 후 시장에 들러 단체로 음식점을 방문하게 한다든지 또는 각 시장의 우수한 특산품을 구경하고 구매하도록 유도했으면 함.
 - 깔끔하게 정비를 하고 시장에 오면 쉬기도 하고 시장도 여유 있게 구경할 수 있게 쉼터나 벤치가 꼭 있으면 함.
 - 도움이 될 수 있게 직접적인 지원을 하는 등의 인센티브 제도가 필요함.
- 반려동물 놀이터 조성
 - 모든 생명체는 존중받을 가치가 있다고 생각하며, 접근성이 좋은 관광지나 공원 내에 같이 조성되었으면 함.



■ 4분임 : 4개 권고안

- 자드락 숲 피크닉장 조성
 - 예산투입에 비례하여 이용객이 적을 것에 대하여 고려해야 함.
 - 자연훼손 등이 발생하지 않게 유지관리가 필요함
- 세대별 맞춤형 평생 교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원
 - 슬기로운 귀농귀촌학교 나이 제한을 64세에서 노년기로 확대했으면 함.
 - 평생교육을 접근성이 좋은 읍, 면에서 가능하도록 확대가 필요함.

■ 5분임 : 4개 권고안

- 관리비 절감을 위한 공동주택관리센터 설치
 - 아파트 주민들도 센터 이용이 용이할 수 있도록 다양한 소통창구를 운영해야 함.
 - 관리감독 기능 보강이 필요함.
 - 순기능이 작동할 수 있도록 홍보 강화가 되었으면 함.
- 언양 중심시가지 도로여건 개선·주차장 확보
 - 시가지 중심 내 가능한 범위 내에 임시·노상 주차장 설치를 요망함.
(예 : 성남동 개구리주차)



제1장

들어가며



제1장 들어가며

1. 울주군 주민배심원 운영 배경

제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎) 선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였다. 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생할 가능성이 높았다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선8기 단체장 공약실천계획서 작성 과정에서 직접 주민들이 참여해 계획안을 평가하고 조정안을 승인하는 주민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약실천계획서 수립 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점에서 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며, 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라 점에서 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 울주군은 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 주민배심원회의 운영을 실시하게 되었다. 기존의 공모 형식 주민 참여 모델은 대다수의 주민들에게는 참여의 기회가 한정되었고, 주민 대표성 확보와 행정의 투명성, 민주적 절차 등을 모두 충족하기에는 턱없이 부족하였다. 그러므로 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 주민배심원 구성에 있어서 인구비례에 의한 무작위 선발은 탁월한 기제라고 볼 수 있을 것이다.

주민배심원 운영은 울주군민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선8기 공약 실천의 기초와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나아가자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



2. 주민배심원 운영 목적 및 방향

민선5기부터 공약의 실효성을 높이기 위해 한국매니페스토실천본부의 제안으로 전국의 지방자치단체들은 본격적으로 공약실천계획서(공약실천매뉴얼)를 작성하기 시작하였다. 하지만 여전히 실·국 및 소수 전문가의 의견에 따라 지역 주민 승인 없이 새로운 정책이 마련되거나 선거공약 파기가 시도되는 등 헌법 정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위가 자행되었다.

따라서 선거공약에 대한 주민들의 관심이 떨어지고 자치행정에 대한 신뢰가 현저히 낮아질 수밖에 없었다. 또한 주민들이 체감할 수 있는 정책을 충분히 고려하지 못하여 주민자치 실현이라는 지방자치의 본래 목적이 소홀히 다뤄질 수 있다는 문제점이 상존하였다.

이러한 기존의 공약실천계획서 작성과 확정, 이행과정에서 주민 참여 배제의 문제점을 보완하기 위해 울주군은 우선 전문가가 공약실천계획 초안을 작성한 후, 주민배심원 회의를 통하여 이에 대한 주민들의 승인 절차를 거치기로 하였다. 주민배심원 심의는 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련을 내용으로 하였다. 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 주민배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

우선, 주민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 울주군 거주 만 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 주민배심원단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

인구비례에 의하여 무작위로 선발된 울주군 주민배심원단을 대상으로 권한과 임무에 대한 교육과 공약실천계획을 쉽게 이해할 수 있는 정보를 제공하도록 노력하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약실천계획의 실효성 및 실현가능성에 대한 토의가 가능할 수 있도록 여건을 조성하였다.

장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 과거의 낙수형 방식의 일방적 주민소통 방식을 개선하고 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 주민배심원 운영 방향을 설계하였다.



3. 주민배심원 운영 개요

가. 추진방향

- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발해 주민대표성과 참여기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민의 대표성을 가지고 민선8기 공약실천계획에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 셋째, 전문가 중심의 공약실천계획 수립 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까워서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약실천계획을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 넷째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 다섯째, 주민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 여섯째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 주민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 주민배심원단의 논의 결과와 울주군의 수용 여부는 일정기간 울주군청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

나. 주민배심원 회의 개요

- 회의일자 : 2022년 8월 10일(수), 8월 30일(화), 9월 5일(월)
- 대상 : 울주군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 35명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 울주군·한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선8기 울주군 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의(5건), 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련 (10건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 울주군에서 선거공보물, 선관위 5대 공약 등 선거 공약 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약을 조정 심의 안건으로 5건 제출하였다.
- 공약실천계획 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 주민배심원단이 직접 10개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 2개씩 선정)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약실천계획 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들의 실천계획에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체회의에서 주민배심원단 전원에게 보고한 후, 주민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장

주민배심원 운영 절차



제2장 주민배심원 운영 절차

1. 주민배심원단 운영 기조 및 흐름

■ 숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

배심원 선발	기초교육 심화교육	분임 활동	토의, 결정	결과 수용 주민공시
<ul style="list-style-type: none"> - 사업 협약 - ARS 모집 - 전화 면접 - 배심원 확정 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역의 이해 - 매니페스토 운동 및 배심원에 대한 이해 - 공약에 대한 학습과 이해 	<ul style="list-style-type: none"> - 분임별 평가활동 	<ul style="list-style-type: none"> - 분임 토의 - 전체 회의 - 권고안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> - 권고안 공시 - 결과수용 - 결과공시

■ 배심원단 진행과정의 흐름

① 배심원단 무작위 선발 지역, 성, 연령 고려 35명 선발 7월 23일 ~ 8월2일	② 1차 예비회의 · 교육 배심원 운영 목적 및 역할 35명 중 30명 위촉 8월 10일(수)	③ 2차 예비회의 공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 25명 참석 8월 30일(화)
↓		
⑥ 권고안 수용여부 발표 배심원단 권고안 수용여부 10월 ~ 11월 중	⑤ 권고안 고시 배심원단 권고안 검토 9월 ~ 10월 중	④ 3차 본회의 공약조정 심의, 권고안 제시 24명 참석 9월 5일(월)

- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

■ 배심원단 운영 일정 및 주요내용

구분	일시 및 장소	주요내용
1차 예비 회의	8월 10일(수) 13:30~16:40 (울주군청 1층 문수홀)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) <ul style="list-style-type: none"> - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) <ul style="list-style-type: none"> - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	8월 30일(화) 13:30~16:50 (울주군청 1층 문수홀)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 주민배심원) <ul style="list-style-type: none"> - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	○ (필요할 경우) 주관 부서 담당자와의 심층면담 및 현장조사 등 자율 활동
본회의	9월 5일(월) 13:30~17:10 (울주군청 1층 문수홀)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 분임토의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표 - 공약실천계획 평가 : 계획 검토, 문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인) - 공약실천계획 평가 : 주민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인



2. 주민배심원 운영 지원 조직

■ 배심원단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원들의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
 - 이밝음 한국매니페스토실천본부 조직팀장
 - 진희권 부산대 통일한국연구원 연수연구원
 - 반민순 부산작가회의 이사
 - 방성애 (주)바라밀 대표이사
 - 최수미 (사)한국사회혁신가네트워크 이사

3. 주민배심원 모집 절차

■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 만 18세 이상 울주군 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 7월 23일부터 25일까지 3일간 유선전화 ARS를 통해 218명의 1차 배심원 모집
- 모집 및 선정방법
 - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 배심원 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 울주군은 매니페스토본부와 함께 울주군수 공약실천계획 확정을 위한 주민배심원단을 모집하고 있습니다. 주민배심원단으로 지원하시면 8월 10일, 8월 30일, 9월 5일 총 3회에 걸쳐 울주군수 공약실천계획 확정 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 참석 수당을 드립니다. 주민배심원단에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 주민배심원단 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

[지역]

01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 온산읍, 온양읍, 서생면 이시면 1번
2. 언양읍, 삼남읍, 두동면, 두서면, 상북면, 삼동면 이시면 2번
3. 범서읍, 청량읍, 웅촌면 이시면 3번
4. 울주군민이 아니시면 4번 → 설문종료(맷음91)

[연령]

02) 선생님의 연령대가

1. 만 18세 미만이면 1번 → 설문종료(분기종료)
2. 만 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번
5. 50대면 5번
6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오.



<p>[성별] 03) 선생님의 성별이 남성이라면 1번, 여성이라면 2번을 눌러주세요. 1. 남성 2. 여성</p> <p>[휴대전화번호] 04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.</p>	
<p>*[종료 멘트] **[조사제외대상]</p>	<p>[90 - 맺음말] * 주민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료 시에는 전화를 드리지 못할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다.</p> <p>[91 - 분기종료] * * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.</p>

■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 주민 218명을 대상으로 하여 7월 25일부터 8월 2일까지 9일간 전화면접을 거쳐 최종 배심원단 35명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전현직 선출직 공직자는 제외하였음.

○ 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 울주군수 공약실천계획 확정을 위한 주민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 주민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?
- 주민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 첫 회의인 1차 회의는 8월 10일 수요일 / 2차 회의는 8월 30일 화요일 / 3차 회의는 9월 5일 월요일 오후 1시 30분입니다.
- 3차 회의 모두 장소는 울주군청 1층 문수홀에서 진행됩니다. 자세한 장소는 문자로 보내드립니다.
 - ※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
 - ※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가
다만, 주민배심원 선발이 잘 안되는 경우 잠시 대기 요청
 - ※ 울주군청 기획예산과 이지현 Tel. 041-660-2211
- 선생님 3회차 모두 참석가능하신가요? (3회차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절. 다만, 1차 회의 참석만 불가능한 20대의 경우 보류)
- 마지막 확인 질문
 - 울주군수와 친인척관계에 있으신가요?
 - 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
 - 회의장에서 확인이 될 경우, 주민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
 - (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여기회도 많고. 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
 - '그렇다'고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 주민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
 - 네, 선생님은 울주군수 공약실천계획 확정을 위한 주민배심원으로 확정되었습니다.
- 재차 아래 사항 확인
 - 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함



- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 그리고 현재 20, 30대의 경우는 참여율이 저조한 상황이라 추천도 받고 있습니다. 가족을 제외하고, 추천해주실 분이 있다면, 제가 드린 번호로 연락 부탁드립니다. 감사합니다.

- 최근 사회적 거리두기가 해제되었으나, 실내에서 회의가 진행되기 때문에, 참석하실 때 마스크착용을 꼭 부탁드립니다고요, 확진자와 밀접접촉이나, 회의 당일 발열 혹은 호흡기 증상 등이 있다면 회의 참석 자제를 부탁드립니다.

- 감사합니다, 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 울주군민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.

■ 주민배심원 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	강O자	여	50대	청량읍	
2	강O훈	남	40대	온양면	
3	강O수	남	50대	두동면	
4	김O숙	여	60대	범서읍	
5	김O현	여	30대	온산읍	
6	김O호	남	60대	범서읍	
7	김O기	남	40대	삼동면	
8	김O웅	남	50대	온양읍	
9	나O순	여	50대	웅촌면	
10	남O화	여	60대	웅촌동	
11	박O영	남	30대	청량읍	
12	백O화	여	60대	삼남읍	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
13	변O연	여	60대	삼남읍	
14	서O현	남	20대	상북면	
15	서O교	남	50대	청량읍	
16	안O태	남	70대	범서읍	
17	윤O구	남	60대	범서읍	
18	이O선	여	80대	서생면	
19	이O준	남	20대	범서읍	
20	이O수	남	50대	온양읍	
21	이O원	남	40대	서생면	
22	이O정	남	50대	온양읍	
23	이O영	여	20대	상북면	
24	임O현	남	40대	두동면	
25	임O학	남	60대	두서면	
26	장O희	여	30대	범서읍	
27	장O숙	여	60대	언양읍	
28	정O동	남	50대	언양읍	
29	정O숙	여	60대	온양읍	
30	조O순	여	50대	삼남읍	
31	최O련	여	50대	언양읍	
32	최O경	여	40대	범서읍	
33	최O원	남	30대	삼남읍	
34	하O주	여	60대	온양읍	
35	홍O일	남	30대	삼남읍	



○ 연령별 선발된 배심원 수

연령	선발인원
20대	3
30대	5
40대	5
50대	10
60대 이상	12
계	35

○ 성별 선발된 배심원 수

성별	선발인원
남	19
여	16
계	35

○ 지역별 선발된 배심원 수

지역	선발인원
온산읍	2
온양읍	5
서생면	2
청량읍	3
용촌면	2
언양읍	3
삼남읍	5
두동면	2
두서면	1

상북면	2
삼동면	1
범서읍	7
계	35



4. 주민배심원 예비회의 및 본회의

■ 1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 8월 10일(수) 13:30~16:40 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원단 참석자 수 : 30명
- 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성
 - 위촉장 수여
 - 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
 - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
잘 스며들기 (1분임)	하모니 (2분임)	소호 마을 (3분임)	울사모 (4분임)	영남 알프스 (5분임)

■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 8월 30일(화) 13:30~16:50 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원 참석자 수 : 25명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 답변
 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

○ 진행순서

시 간	내 용	비 고
13:30~13:40 (10´)	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 개회 및 진행 순서 안내 ▸ 공약실천계획 총괄 설명 	울주군
13:40~13:55 (15´)	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등) 	한국 매니페스토 실천본부
13:55~16:30 (155´)	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 주민배심원) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 대한 답변 	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 추진부서
13:55~14:40 (45´)	- 안건 1 설명 및 질의응답	
14:40~15:25 (45´)	- 안건 2 설명 및 질의응답	
15:25~15:35 (10´)	- 휴식	
15:35~16:20 (45´)	- 안건 3 설명 및 질의응답	
16:20~16:30 (45´)	- 휴식	
16:30~16:45 (15´)	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기 	한국 매니페스토 실천본부
16:45~16:50 (5´)	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 다음 일정 안내 및 폐회 	한국 매니페스토 실천본부



■ 분임별 심의 안건 내용

○ 1분임 (잘 스며들기)



- 촉진자 : 이밖음 한국매니페스토실천본부 조직팀장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	서울주 대표 복합타운 조성 ⇒ 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득	회계정보과
평가 안건	공공의료강화(울주 군립병원건립)	기획예산실
평가 안건	차량등록사업소 울주분소 유치	기획예산실

○ 2분임 (하모니)



- 촉진자 : 진희권 부산대 통일한국연구원 연수연구원

구분	공약명	비고
조정 안건	이천리(배내골) 수변구역 정비	환경자원과
평가 안건	폐선부지 활용한 관광자원 개발	관광과
평가 안건	울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최	문화체육과



○ 3분임 (소호 마을)



- 촉진자 : 반민순 부산작가회의 이사

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	원자력 경제특구 유치	에너지정책과
평가 안건	재래시장 활성화	지역경제과
평가 안건	반려동물 놀이터 조성	축수산과

○ 4분임 (울사모)



- 촉진자 : 방성애 (주)바라밀 대표이사

구분	공약명	비고
조정 안건	철구소 계곡 숲속 길 조성	산림공원과
평가 안건	자드락 숲 피크닉장 조성	산림공원과
평가 안건	세대별 맞춤형 평생 교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원	인재교육과



○ 5분임 (영남 알프스)



- 촉진자 : 최수미 (사)한국사회혁신가네트워크 이사

구분	공약명	비고
조정 안건	택시기사 복지 지원	교통정책과
평가 안건	관리비 절감을 위한 공동주택관리센터 설치	건축과
평가 안건	언양 중심시가지 도로여건 개선·주차장 확보	도로과

■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 9월 5일(월) 13:30~17:10 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원 참석자 수 : 24명
- 내용 : 분임토의
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
 - 공약실천계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
 - 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약실천계획 평가 : 주민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐없이 기록함.

<공약실천계획 조정 걱정여부 심의에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

<공약실천계획 평가 및 아이디어·개선방안 마련>

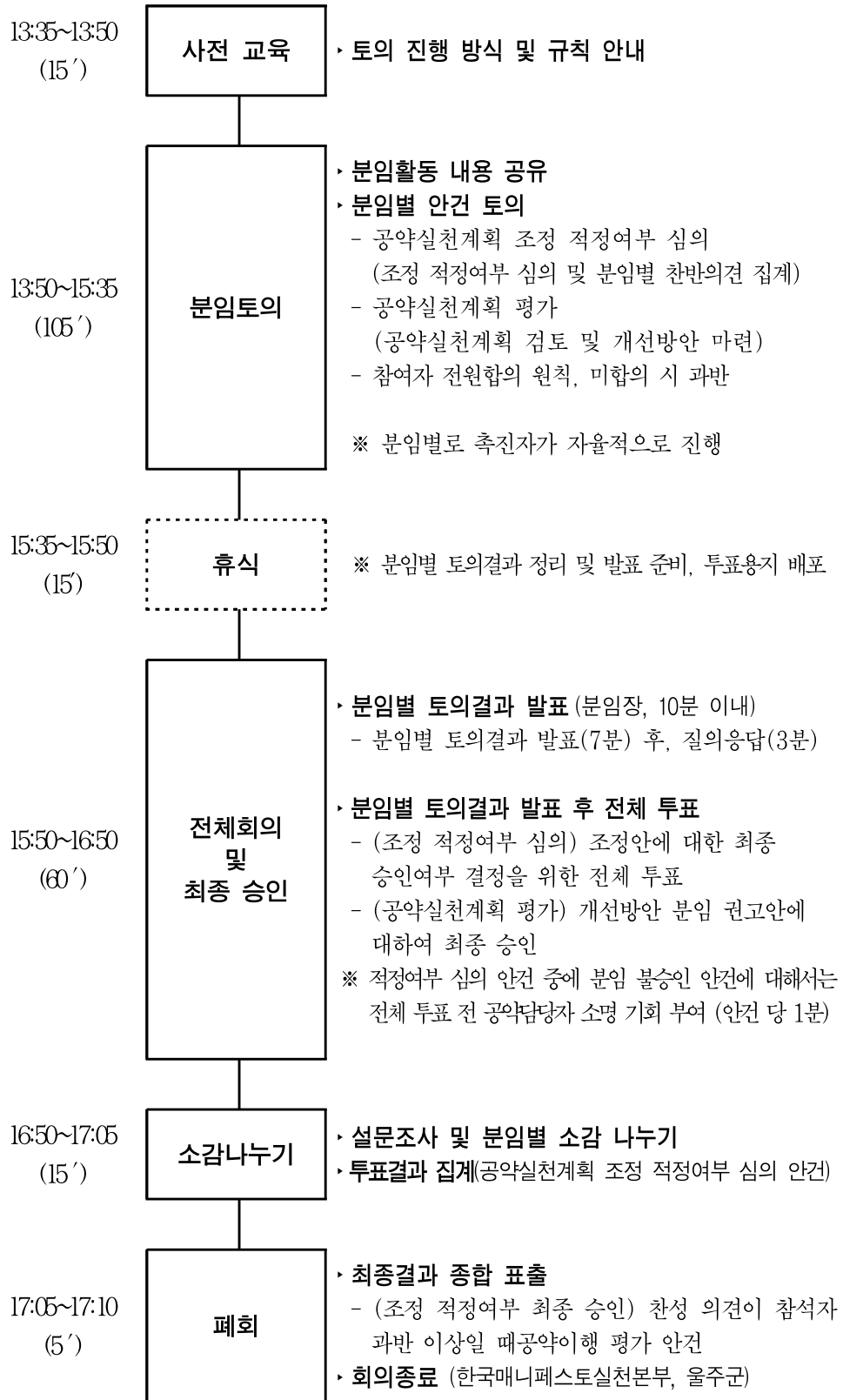
1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명



2. 순차적으로 각각의 배심원단 검토의견 제시
3. 각각의 배심원들이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기재

- 공약실천계획 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 불승인 여부를 결정함.
- 공약실천계획에 대한 평가는 배심원들이 제시한 의견 각각에 대하여 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 배심원단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원들의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 위원들이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





제3장

주민배심원 운영 결과



제3장 주민배심원 운영 결과

1. 주민배심원 최종 심의 결과

가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 5건(승인 5건, 불승인 0건)
- 공약실천계획 평가: 10건(26개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (잘 스며들기)	심의	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널) → 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득 ※ 공약명 변경	승인
	평가	울주 군립병원 설립	3개 권고안
		차량등록사업소 울주분소 유치	3개 권고안
2분임 (하모니)	심의	이천리(배내골) 수변구역 정비 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	폐선부지 활용한 관광자원 개발	3개 권고안
		울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최	4개 권고안

분임	구분	토 의 안 건	결과
3분임 (소호마을)	심의	원자력 경제특구 유치 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	재래시장 활성화	4개 권고안
		반려동물 놀이터 조성	1개 권고안
4분임 (울사모)	심의	철구소 계곡 숲속 길 조성 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	자드락 숲 피크닉장 조성	2개 권고안
		세대별 맞춤형 평생 교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원	2개 권고안
5분임 (영남 알프스)	심의	택시기사 복지 지원 ※ 일반시책으로 전환	승인
	평가	관리비 절감을 위한 공동주택관리센터 설치	3개 권고안
		언양 중심시까지 도로여건 개선·주차장 확보	1개 권고안

나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 5개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 5개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.



투표 총 인원 : 24(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
1분임 (잘스며들기)	1	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널) → 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득 ※ 공약명 변경	19	3	2
2분임 (하모니)	2	이천리(배내골) 수변구역 정비 ※ 일반시책으로 전환	21	2	1
3분임 (소호마을)	3	원자력 경제특구 유치 ※ 일반시책으로 전환	19	4	1
4분임 (울사모)	4	철구소 계곡 숲속 길 조성 ※ 일반시책으로 전환	18	5	1
5분임 (영남알프스)	5	택시기사 복지 지원 ※ 일반시책으로 전환	19	4	1

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 10개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 26개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 6개 권고안

○ 울주 군립병원 설립

- 관내 응급 의료체계가 부실한 곳이 많이 있기 때문에, 보완할 수 있는

제대로 된 병원을 설립하는 방향으로 가야 함.

- 인근에(기장 등) 병원 등이 있어 이용 경쟁력이 떨어질 수 있다는 문제점도 있겠지만, 또 좋은 시설로 설립이 되면 인근지역의 수요자들을 수용할 수도 있다고 생각함.
- 인구밀도가 조금이라도 높은 곳. 특히 소아나 어르신 등 응급서비스 이용에 어려움을 겪으시는 세대가 많은 곳을 고려하여 설치해야 함.

○ 차량등록사업소 울주분소 유치

- 울주군에 유치하는 것이 좋겠지만, 아무런 인센티브 없이, 모든 비용과 행정적인 부담을 군이 가진다면, 사업추진 자체를 고려해보아야 할 사항으로 보임.
- 시와의 협의가 가장 큰 문제이다. 최대한 울주군과 가까운 장소로 유치하는 노력을 하여 군민들이 불편하지 않은 곳에 유치하는 것이 좋은 방안이겠고, 행정인력도 가능하면 울주군에 부담이 되지 않는 방향으로 협의해야 할 것임.
- 등록사업소에 16명이나 되는 행정인력이 꼭 필요한지 의문이며, 규모를 줄여서 진행한다거나, 인터넷 플랫폼 등을 활용한다면 예산이나 인력적인 부담이 적을 듯함.

■ 2분임 : 7개 권고안

○ 폐선부지 활용한 관광자원 개발

- 용역 보다는 울산시민을 대상으로 의견수렴 및 공모를 우선 추진하였으면 함.
- 민간 유치 방안 마련이 필요함.
- 공간이 필요한 타 공약사업 부지로 활용하였으면 함.

○ 울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최

- 울산 지역 동호회·대학동아리 등 관련 단체 지원 및 육성을 통한 참가 확대가 필요함



- 울산 출신 연예인 홍보대사 임명 등 홍보 강화가 필요함.
- MZ 세대 및 가족단위 참가를 독려할 수 있는 프로그램이 마련되길 바람. (폼바 등 구태의연한 프로그램 지양)
- 관련 축제 및 시설(야영장, 주차장 등)예약, 정보 등에 통합 접근 가능한 플랫폼 마련되어야 함. (행정 지원 체계도 통합)

■ 3분임 : 5개 권고안

○ 재래시장 활성화

- 젊은이들이 많이 올 수 있게 시장의 간식거리나 먹거리 등을 SNS를 잘 활용하여 홍보하고, 전통시장에 와이파이를 설치해서 편하게 이용할 수 있으면 함. 젊은이들이 주로 하는 푸드트럭과도 연계하여 역 주변 공간 등을 활용하여 푸드트럭을 운영해서 전통시장 주말이나 장날에 젊음의 거리를 조성하여 직장인이나 가족 단위가 올 수 있게 활성화가 필요함.
- 역세권을 최대한 활용해서 관광사업과 연계시켜 관광 후 시장에 들러 단체로 음식점을 방문하게 한다든지 또는 각 시장의 우수한 특산품을 구경하고 구매하도록 유도했으면 함.
- 깔끔하게 정비를 하고 시장에 오면 쉬기도 하고 시장도 여유 있게 구경할 수 있게 쉼터나 벤치가 꼭 있으면 함.
- 도움이 될 수 있게 직접적인 지원을 하는 등의 인센티브 제도가 필요함.

○ 반려동물 놀이터 조성

- 모든 생명체는 존중받을 가치가 있다고 생각하며, 접근성이 좋은 관광지나 공원 내에 같이 조성되었으면 함.

■ 4분임 : 4개 권고안

○ 자드락 숲 피크닉장 조성

- 예산투입에 비례하여 이용객이 적을 것에 대하여 고려해야 함.

- 자연훼손 등이 발생하지 않게 유지관리가 필요함
- 세대별 맞춤형 평생 교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원
 - 슬기로운 귀농귀촌학교 나이 제한을 64세에서 노년기로 확대했으면 함.
 - 평생교육을 접근성이 좋은 읍, 면에서 가능하도록 확대가 필요함.

■ 5분임 : 4개 권고안

- 관리비 절감을 위한 공동주택관리센터 설치
 - 아파트 주민들도 센터 이용이 용이할 수 있도록 다양한 소통창구를 운영해야 함.
 - 관리감독 기능 보강이 필요함.
 - 순기능이 작동할 수 있도록 홍보 강화가 되었으면 함.
- 언양 중심시가지 도로여건 개선·주차장 확보
 - 시가지 중심 내 가능한 범위 내에 임시·노상 주차장 설치를 요망함.
(예 : 성남동 개구리주차)



2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약실천계획에 대한 걱정여부 투표와 공약실천계획에 대한 평가 토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 25명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 40여명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원단들의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약실천계획 조정·변경 걱정여부 심의, 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약실천계획 조정 걱정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임 토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 불승인 여부를 결정하였다.

공약실천계획 평가는 분임토의에서 위원들이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며 배심원단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.

가. 1분임 (잘 스며들기)

공약실천계획 조정 심의	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널) ⇒ 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득
-----------------	--------------------------------------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2022년
 - 사업량/목표 : 토지 10필지(5,328㎡), 건물 1개동(1,725.35㎡) /매입
 - 총사업비 : 20,032백만원(*가감정가±10%)
 - 주요내용 : 구 언양터미널 부지와 건물 매입(협의 매수)
- 조정 심의요청 내역 : 공약명 변경

당초 공약 (변경 전)	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널)
조정 내용 등 (변경 후)	서부권 행정수요 대비 공공용지 취득

- 조정사유
 - 구체적 사업 목적이 정해지지 않았음
 - (추진 목적) 구체적 사업계획을 수립한 것이 아니라 언양읍 일대 발전에 발맞춰, 주변 시장 상권의 활성화와 주민의 생활 불편을 해소하고, 앞으로 늘어날 서부권 행정수요에 대비하기 위해 매입을 계획
 - (사업 구체화 과정) 부지 활용 계획 수립을 위해 주민의견 수렴, 의회 협의 및 승인, 경제적·정책적 타당성 검토 등의 과정을 거쳐야 함
 - 사업이 구체화되고 추진 시 까지 행정절차 이행에 장기간 소요 예상
 - (행정절차) 공사 착공까지 4~5년 정도 소요 예상되어 임기 내 공약 실현에



맞도록 제목 변경이 필요

- 구. 언양시외버스터미널 부지 활용방안 성급하게 결정 시 문제점
 - 市에서 버스터미널 기능의 대체시설 마련 요구 예상
 - 市에서 추진 중인 복합환승센터가 준공되면(2025. 12.) 터미널의 기능을 할 것으로 예상
 - 매입 부지의 도시계획시설(자동차정류장)해제가 긍정적으로 전망 되고, 구. 터미널 부근에 환승정류장 마련 등으로 대안 제시 가능
 - 우리군은 대체시설 마련의 부담이 줄게 되어 불필요한 예산 지출 방지

■ 질의응답

- 배심원 : 부지매입은 이전부터 계획되었던 것으로 아는데요?
- 담당자 : 예산은 올해 예산입니다. 부지매입 의사를 묻는 것은 20년도에 진행하였는데, 의회의 불승인이 나서 예산편성이 되지 못했습니다. 21년도에 다시 올려서 승인을 받아 22년도 예산으로 편성되었습니다.
- 배심원 : 터미널이 언제 폐쇄되었는지요?
- 담당자 : 2017년 11월에 폐쇄되었습니다.
- 배심원 : 구체적인 사업 목적이 없다고 하였는데, 군에서 매입을 하는 금액이 어느 정도로 책정되었는지요?
- 담당자 : 예산은 200억으로 잡혀있고, 감정평가액으로 진행됩니다. 부지 전체입니다.
- 배심원 : 부지 소유주는 몇 명인가요?
- 담당자 : 소유주는 1명입니다. 다른 분들은 세입자였고 현재 문제는 정리가 되었습니다.
- 배심원 : 당초에 복합타운 조성이라고 되어 있는 것이 공약으로 나온 것인가요?
- 담당자 : 전으로부터 행정에서 쓰는 제목은 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득이고, 공약사항으로 신규가 된 것이 복합타운 조성입니다.

- 배심원 : 복합타운이라는 목표를 설정하지 않고 부지를 매입하는 이유는 무엇인지요?
- 담당자 : 부지가 옛 터미널로 사용되었으니, 터미널로 계속 사용하지 않을까 하는 의견이 있는데, 시에서도 복합환승센터를 계획하고 있기, 때문에, 여러 가지 가능성을 열어두고 진행하려고 하는 것입니다.
- 배심원 : 총 예산은 향후 어느 정도 될 것으로 보이는지요?
- 담당자 : 500억 이상이 될 것으로 보입니다.
- 배심원 : 부지매입 완료 시기는 언제 정도인가요?
- 담당자 : 현재는 감정평가를 했고, 감정평가 금액이 현 소유주와 가격이 맞지 않아서 협의를 하는 과정에 있습니다.
- 배심원 : 목표 안에 토지매입을 못했을 경우, 협의기간에 따른 부지 매입 가격이 상승할 것으로 보이는데, 대안은 있는지요?
- 담당자 : 가급적이면 올해 안에 토지를 매입할 수 있도록 적극적으로 노력하도록 하겠습니다.
- 배심원 : 복합타운을 위해 부지매입을 하는 것인가요?
- 담당자 : 아닙니다. 사업 목적을 정해놓고 매입하는 것이 아니기 때문에, 변경하는 것입니다.
- 배심원 : 다른 지자체에도 목적 없이 부지매입하는 경우가 많은가요?
- 담당자 : 그렇진 않습니다. 다만, 주민의 수요를 받아 진행해야 할 부분입니다.
- 배심원 : 주민의견 수렴은 어떤 방식으로 이루어지고 있나요?
- 담당자 : 발전 협의회에서 의견을 묻기도 하고, 읍내 단체들과 협의를 하기도 합니다.
- 배심원 : 명칭변경이라고 하였는데, 공약으로 이미 약속한 상황에서, 단순한 명칭변경으로 받아들이기는 힘들 것 같은데요.
- 담당자 : 행정적인 부분으로 접근한 것은 맞습니다.



- 배심원 : 소유주가 요구하는 금액은 어느 정도 되나요?
- 담당자 : 자체적으로 감정평가를 한 금액과 차이가 있습니다.
- 배심원 : 이 부지에 딸려있는 시장은 어떻게 해결할 것인가요?
- 담당자 : 군수님의 방침이 아직 구체화 되지 않았기 때문에, 플랜을 짜야 할 것 같습니다.

공약실천계획
평가

울주 군립병원 설립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 기 간 : 2022. ~ 2028.
- 위 치 : 울주군 남부권 일원
- 사업내용 : 울주 남부권 응급의료기관 운영
- 소요예산 : 기본계획 수립 후 확정 ※ 건립시 1명상당 약4.5억소요

○ 향후 추진계획

- 2022. 8. ~ 12. : 주민의견수렴, 추진방안 확정(규모, 위치, 추진방식 등)
- 2023. 5. ~ 2024. 5. : 병원 설립 기본계획 수립(기능, 운영방안 등)
- 2024. 1. ~ 2025. 12. : 병원 부지매입 및 실시설계
- 2026. 1. ~ 2027. 12. : 건립공사 추진
- 2028. 1. ~ : 병원 운영

■ 질의응답

- 배심원 : 남부권 응급환자 발생 시 현재 현황상 건립 준비기간까지의 긴급 응급서비스에 대한 정책이 있는지요?
- 담당자 : 19년 폐원 후, 시와 군 소방과 함께 고민을 했습니다. 당장 커버할 수 있는 민간 병원은 하나도 없기 때문에, 야간 응급의료를 이용할 수 없습니다. 그래서 119구급대원을 확대시켜서, 보건소에서 24시간 비상근무를 하며, 응급발생 시 연계하여 상급병원으로 이송할 수 있는 이송시스템을 구축해놓은 상황입니다.
- 배심원 : 의료진 수급의 문제와 어느 정도의 응급기능을 하는 것을 계



확하고 있는지요? 어느 정도의 중증을 다룰 수 있는 의료서비스를 계획하려고 하는지 궁금합니다.

- 담당자 : 전에 전문가들에게 자문을 받을 때에도 나온 문제입니다. 현실적으로 지방으로 오는 의사는 거의 은퇴를 앞둔 의사들만 수급이 가능할 것이라는 의견이 있었습니다. 세브란스나, 백병원 같은 경우는 의사들이 스펙을 쌓는 느낌으로 오는데, 군립병원 같은 경우에는 네임벨류가 떨어지기 때문에 젊은 의사들이 기피할 수 있다는 문제점이 있기 때문에, 우선 전문병원으로 운영하다가 차츰 확대하는 것이 좋을 것 같다는 의견이 있었습니다. 진주의료원이 폐원을 하게 된 이유가, 어느 기능을 특화하지 못하고 부피만 키웠다는 것을 하나로 짚었기 때문에, 고민해야 할 부분입니다.
- 배심원 : 접근성 확보, 교통인프라가 정비되어야 운영이 더욱 수월해질 것으로 보입니다.
- 담당자 : 참고하도록 하겠습니다.
- 배심원 : 인근에 종합병원이 있기 때문에 의료진 수급이나 보건 서비스의 질 등을 정하는 것이 더욱 어려울 것 같은데, 이 부분에 대한 대책이나 계획은 있는지요?
- 담당자 : 기장과 양산 등에 종합병원이 있기 때문에, 경쟁력도 고려해야 합니다. 지역에 꼭 필요한 전문병원으로 추진 하는 것이 좋을지, 아니면 일반 종합병원으로 계획을 할지는 생각해 보아야 할 것입니다.
- 배심원 : 아직 어디에 지을지 부지 검토가 된 곳이 있는지요?
- 담당자 : 접근성과 교통인프라가 중요하기 때문에, 신축의 경우 후보안은 검토 중에 있습니다. (온산, 온양, 서생) 신축을 한다면 온양 지역이 어떨까 하지만 확정은 아닙니다. 리모델링을 하려면 빈 건물이 필요하기에 모든 가능성을 열어두고 검토 및 관내 공실을 파악 중입니다.
- 배심원 : 기존의 건물을 리모델링 한다고 하였는데, 생각하고 있는 위치가 있는지요?
- 담당자 : 검토 중이며 추진이 가능한 공실은 있는 편입니다.

- 배심원 : 사업의 진행 의지는 확실한가요?
- 담당자 : 그렇습니다.
- 배심원 : 예산 방안은 어떻게 되는지요?
- 담당자 : 기본계획 수립 후 확정이라고 되어 있는데, 통계상 한 병상당 4.5억, 100병상 550억 정도를 예상하고 있습니다..
- 배심원 : 가급적이면 신축이 더 좋지 않을까 합니다.
- 담당자 : 참고하도록 하겠습니다.
- 배심원 : 흑자가 나는 경우도 있나요?
- 담당자 : 장례식장을 운영하면 흑자가 나기도 하는데, 장례식장에 대한 찬반여론이 부딪히기 때문에 조심스러운 부분입니다.
- 배심원 : 울주군민의 건강과 직결되기 때문에, 적자는 신경 쓰지 말고 최신시설로 짓는 것이 좋을 것 같습니다.
- 담당자 : 사각지대에 있기 때문에 빨리 진행해달라 또는 이왕 짓는거 제일 좋은 부지에 좋게 지어달라는 의견, 이렇게 두 가지로 나뉘고 있습니다.
- 배심원 : 응급병원만 따로 만들 수가 있다고 하는데, 그런 용도는 불가능한가요?
- 담당자 : 여러 가지 응급상황이 있을 수 있는데, 보통 응급실을 운영하려면 한 개의 진료과에 의사가 3명이 필요합니다. 그리고 의료법상 30병상 이상의 허가가 되어 있어야 하는 등의 기준이 있습니다.
- 배심원 : 응급실만을 운영하되, 응급처치만 하고 대학병원 등으로 이송하는 시스템은 불가능한지요?
- 담당자 : 방안 중에 하나입니다. 일반병원으로 운영하면서 응급실 운영이 가능하나, 해당 병원에서 운영하고 있는 진료과목에 대한 것만 가능합니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 위 치 : 울주군 일원
- 사업규모 : 350㎡, 운영인력 14명
 - 주요시설 : 사무실, 민원안내실, 금융기관, 문서고, 보관창고, 번호판교부소 등

- 소요예산 : 4,500백만원

※ 건립비 25,000 인건비 1,000, 임차료 500, 운영비 500 (본소 : 29억 원, 37명)

○ 현황 및 목표

- 현황 : 분소의 미설치로 울주군 포함한 울산 서·남부권 주민의 차량등록 관련 업무 불편 초래
- 목표 : 차량등록사업소 분소 울주 유치(중·남구와 공동대응 필요)
 - ⇒ 시장 공약과 중복, 법령개정 등과 연계해 대응방안 마련

■ 질의응답

- 배심원 : 덕화에 사업소라고 되어 있는 곳이 있는데 다른 곳인가요?
- 담당자 : 화물차 차고지이며 성격이 다릅니다.
- 배심원 : 인력 수급난에 대한 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 현 정부에서 올해 수준에서 공무원을 더 이상 충원하지 않겠다 라는 중앙 정부의 방침이 내려와 있기 때문에 인원 증원이 어려운 상황입니다.

- 배심원 : 지방세와는 관련이 있는지요?
- 담당자 : 현재는 자동차세 일부를 편성해서 가져가고 있는 실정입니다. 현재는 시에서만 등록을 하고 있기 때문에, 이항을 받게 되면, 일부는 받을 수 있습니다. 추산했을 때, 민간시설을 임차하는 데에도 최소 45억은 필요한 사항이고, 신축했을 때에는 200억 정도 예상하고 있습니다. 그 이상이 될 수도 있습니다.
- 배심원 : 현재 현황은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 민원 처리 건수를 본다면 18% 정도 됩니다.
- 배심원 : 위임 절차는 어떻게 진행되고 있나요?
- 담당자 : 시에서는 바로 이항해주겠다는 입장이고, 군에서는 법령이 진행되고 나면 받겠다는 입장이다.
- 배심원 : 지원금은 어느 정도 되는지요?
- 담당자 : 정확한 추계가 나오지는 않았고, 시에서 거두어들이는 취득세의 퍼센트로 계산하게 됩니다.
- 배심원 : 중구, 남구와 공동대응이 필요하다 라고 하였는데, 두 구에서는 어떻게 보는지요?
- 담당자 : 법령이 시행되고 나면 너 나 할 것 없이 똑같은 입장이 되어 버립니다.
- 배심원 : 울주군 등록소 공무원으로 충원하면 어떨까요?
- 담당자 : 시 행정 인력이기 때문에 울주군으로 인력을 충원하는 것이 어렵습니다.
- 배심원 : 군 입장에서 가장 좋은 것은, 울주군과 가까운 곳에 등록사업소 분소를 설치하되, 운영은 시에서 하는 것입니까.
- 담당자 : 그렇습니다.
- 배심원 : 공무원이 14명이 들어가면 인건비가 어느 정도인지요?
- 담당자 : 1년에 10억 정도 됩니다.



○ 담당자 : 차량등록사업소 분소 설치는 시장님 공약이기도 합니다.

나. 2분임 (하모니)

공약실천계획 조정 심의	이천리(배내골) 수변구역 정비
-----------------	------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 공약내용 : 상북면 이천리(배내골) 수변구역 해제
- 사업목표 : 배내골 하천 수변구역 정비를 통해 일반음식점 등이 정상 영업행위를 할 수 있도록 수변구역을 해제하여 지역경제 활성화

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	이천리(배내골) 수변구역 정비
조정 내용 등 (변경 후)	수변구역 환경개선 및 정비(일반시책 전환 추진)

○ 조정사유

- 상북면 이천리 단장천 일원은 수변구역 및 오염총량관리지역으로써 수변구역 해제 시 각종 시설 설치 및 오염물질 배출이 증가하므로 광역상수원(밀양댐)과 낙동강수계의 수질 보전을 위해 현행 유지
 - 수변구역 : 해당 지역은 단장천 상류지역이며 광역상수원인 밀양댐으로부터 20km 이내 지역으로 수질 보전을 위해 수변구역으로 지정됨.
 - 제한사항: 「낙동강수계법」 제5조 규정에 따라 식품접객업, 숙박업, 목욕장업, 관광숙박업 등을 영위하기 위한 시설 및 폐수배출시설 등 신규 설치(용도변경 포함) 금지
- 수질오염물질 총량관리지역 : 낙동강수계의 목표수질을 설정하고 달성할



수 있는 오염부하량을 산정하여 하천으로 유입하는 오염물질의 양을 허용 총량 이내로 관리

- 대상지역: 상북면 이천리 28.9km²

- 제한사항: 「낙동강수계법」 제16조 규정에 따라 할당된 오염부하량을 초과할 경우 도시개발사업, 산업단지 및 관광단지 조성 등 개발사업 제한

※ 2011년 ~ 2020년 오염할당부하량 초과

- 현재 법적 테두리에서 할 수 있는 사항은 구역내 환경정비이므로 일 반시책으로 전환하여 추진

■ 질의응답

- 배심원 : 펜션 등 사업장의 환경 관리 방안은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 오수처리 시설의 존재 및 배내골에 방류를 하지 않고 별도 처리해야 하는데, 처리시설에 한계가 있습니다. 특히 하절기 등에 오염부하가 발생하면 처리에 한계가 생길 수도 있습니다.
- 배심원 : 공약 개발 시 지역 주민의 의견을 반영했을 텐데, 상권활성화 요청만 있었나요?
- 담당자 : 원활한 영업 활동을 위해서 주민들의 요구가 있었다고 볼 수 있습니다. 법이 개정되어도 기존 영업장의 활동을 제한할 수는 없습니다. 현재도 오염물질 총량을 초과하고 있는 상황입니다.
- 배심원 : 사실상 시행이 불가능한 공약이고, 인프라 조성 등 관광환경을 지원하는 사업인 것 같습니다. 그런가요?
- 담당자 : 그렇습니다. 수계기금 등을 활용하여 해당 지역에 지원하는 방안을 마련하려 합니다.
- 배심원 : 해당지역은 야생동물 등 때문에 농사도 어렵습니다.
- 담당자 : 야생동물 문제와는 조금 다른 문제인데, 그와 같은 문제가 있는 것으로 알고 있다. 야생동물 포획단 등을 구성해 운영하고 있으며, 피해보상도 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 수변구역 지정으로 피해를 받는 세대 등을 확인할 수 있나요?
- 담당자 : 수변구역 지정에 대한 피해 지원은 마을 단위로 이루어지고 있어서 구체적 세대수는 파악하지 못하는 상황입니다.
- 배심원 : 수변구역으로 원래 지정된 곳 아닌가요?
- 담당자 : 밀양댐 건설 이후 2011년에 지정되었습니다.
- 배심원 : 공약취지는 수변구역을 해제해서 상권을 활성화하겠다고 했던 것 아닌가요? 공약을 제시한 이유가 있고 주민들의 의견이 있었을 것이라 생각합니다. 그러니 그에 대한 고려가 필요하다고 생각합니다.



- 담당자 : 공익적 측면을 고려할 필요가 있습니다. 일부 주민들의 경제적 편익과 전체 군민들의 공익이라는 측면에서 접근했으면 합니다.

공약실천계획
평가

폐선부지 활용한 관광자원 개발

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2025.
- 위 치
 - 마근터널(서생면 화산리 산97-16 ~ 온양읍 발리 산144-5번지)
 - 옹기마을 터널(옹기마을 입구)
 - 고산터널(온양읍 고산리 산114-10번지)
- 사업내용 : 폐선부지 활용한 관광자원 개발
- 소요예산 : 100백만원(군비 100) ※ 기본계획수립 용역비
 ※ 기본계획수립 후 사업비 책정

○ 향후 추진계획

- 2022. 8. : 기본계획수립용역비 편성(2023년 당초예산)
- 2023. 1. ~ 12. : 기본계획 수립 및 국가철도공단 협의
- 2024. 1. ~ 12. : 실시설계 및 착공
- 2025. 1. ~ 12. : 준공 및 운영

■ 질의응답

- 배심원 : 공모를 하는 방안도 있지 않나요?
- 담당자 : 계획하고 있습니다.
- 배심원 : 옹기터널의 경우 옹기엑스포와 연계하는 것이 좋을 것 같습니다.
- 담당자 : 그와 같은 방향에서 고민하고 있습니다.



- 배심원 : 접근성이 떨어지는 장소이기에 접근성을 만들어 주어야 합니다. 최근에 와인 NFT가 유행인데 이와 연계하는 것은 어떤가요? 아울러 옹기와 와인을 연결해볼 수도 있지 않을까요? 옹기의 보관성과 터널의 보관성을 연결해보는 것도 좋을 듯 합니다.
- 담당자 : 좋은 아이디어라 생각합니다. 개인 보관 장소, 나만의 보물창고 그와 같은 개념으로 접근해 볼 수도 있을 것 같습니다.
- 배심원 : 해외 사례도 있는지요?
- 담당자 : 공원화의 대표적인 경우, 뉴욕의 하이라인파크가 유명합니다. 걸으면서 지역을 구경하는 투어라인 개념으로 서울의 서울로와 유사합니다.
- 배심원 : 터널의 상부 부지는 어디 소유인가요?
- 담당자 : 철도공단 소유이고, 대여비도 저렴합니다. 철도공단에서도 지역의 활용을 원하는 입장입니다.
- 배심원 : 해당지역의 용도는 어떻게 되나요?
- 담당자 : 지목이 철도인 철도부지입니다. 건축도 가능합니다.

공약실천계획 평가 **울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최**

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2023. ~ (매년 개최)
- 위치(대상) : 영남알프스 복합웰컴센터 일원
- 사업규모(내용)
 - 전시 및 토크 : 울주세계산악문학상, 주빈국 프로그램, 움프 토크
 - 공 연 : 개·폐막공연, 지역 예술가 공연, 드론라이트쇼
 - 체 험 : 캠핑+영화, 숲산책, 길걷기, 투어프로그램 등
 - 산악대축전 개최

연번	사업명	사업내용	비고 (백만원)
	합계		200
1	산상음악회	◦ 지역예술가, 합창단, 오케스트라 공연	10
2	울주군수기 등산대회	◦ 영남알프스 전국 등산대회	6
3	영남알프스 전국MTB챌린지	◦ 영남알프스 전국 산악자전거대회	98
4	울주군수기 육상대회	◦ 영남알프스 생활육상대회	6
5	스포츠클라이밍 대회	◦ 전국클라이밍 대회	80

- 소요예산 : 3,200백만원(시비 1,500, 군비 1,700) ※ 2023년

○ 향후 추진계획

- 2022. 7. : 시비 확보 관련 시 담당부서 협의
- 2022. 8. : 사업비 편성(2023년 당초예산)
- 2022. 9. : 영화제 명칭 관련 총회, 정관변경, 행정절차 수행
- 2022. 12. : 기본계획 수립, 행사 관련 협의 등
- 2023. ~ : 울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최



■ 질의응답

- 배심원 : 같은 시기에 벚꽃 축제가 진행되는데, 두 행사의 연계와 안내 등이 부족했습니다. 별도의 사업이 인근에서 진행되는 느낌이었습니다.
- 담당자 : 소관 부서와 예산이 달라서 발생하는 문제라고 생각합니다.
- 배심원 : 벚꽃 축제에 젊은 세대가 많은데, 예를 들어 품바 같은 프로그램이 올드하다고 생각합니다. 프로그램 개선과 두 사업의 연계 기획이 필요합니다.
- 배심원 : 산악과 관련한 프리마켓, 기념이 될 만한 상품 판매 등을 함께 진행했으면 합니다.
- 배심원 : 홍보물은 많이 봤는데, 가보지 못했습니다. 산에 관심이 없는 주민의 경우 참여로 이어지지 못하는 듯합니다.
- 담당자 : 산악이라는 주제가 가지는 한계가 있다는 점을 알고 있습니다. 다양한 접근을 고민해 보겠습니다.
- 배심원 : 울산 출신 영화배우, 연예인을 홍보대사 등으로 활용하는 것도 고려했으면 합니다.
- 배심원 : 육상대회 참가자는 선수들인가요?
- 담당자 : 동호회 육상대회입니다.

다. 3분임 (소호 마을)

공약실천계획 조정 심의	원자력 경제특구 유치
-----------------	-------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 위치/기간 : 서생면 일원 / 2022 ~
 - 주요내용 : 원자력해체, 신재생에너지 등 미래신산업 육성 및 경제특구 지정
- 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	원자력 경제특구 유치
조정 내용 등 (변경 후)	기 설정된 특구 적극 지원(일반시책 전환추진)

- 조정사유
 - 경제특구는 자유로운 기업 활동을 보장하고 각종 규제 및 세금 등에서 예외를 인정하는 특별지역을 지정하는 것을 말함
 - 원자력 경제특구 지정과 유사한 사례 기추진
 - 울주군 에너지융합 일반산업 투자선도지구(거점) 지정
=> 원자력 및 에너지융합 산업에 특화된 산업단지 개발 및 관련 연구시설 유치 등(2016년 지정 ~ 2022년)
 - 울산시 원전해체 에너지산업융복합단지 지정
=> 원전해체연구소 설립과 연계하여 울산시와 부산시가 원전해체기술 개발 사업 및 원자력을 포함한 에너지산업 융복합 단지 지정



(2020년)

- 원전해체 연구소 설립과 연계된 부산·울산 주관 에너지산업융복합단지 기 지정되어 있으므로, 특구 지정 추진 시 중복 사업으로 사료됨

■ 질의응답

- 배심원 : 부산에만 있었는데 이제 우리가 부산하고 연계하는 건가요?
- 담당자 : 뒤늦게 가져왔습니다. 부산과 같이 합니다. 서생산단에 47개 업체가 들어오고, 앞으로 30개 업체가 더 들어옵니다. 5, 6호기 짓고 있습니다.
- 배심원 : 원전 폐기물은 어디로 가나요? 안전하게 진행할 수 있나요?
- 담당자 : 방사선에 노출된 옷이나 마스크를 보관할 수 있는 창고를 경주에 짓고 있습니다. 핵연료는 전세계적으로도 완전한 처리가 안 됩니다.
- 배심원 : 만일에 터지면 울산시민이 대피할 수 있도록 해야 하는 것 아닌지요?
- 담당자 : 30km까지는 괜찮습니다. 대피훈련도 하고 있습니다.
- 배심원 : 대피로를 만들고 있다고 하던데요?
- 담당자 : 대피로를 만들고 있습니다. 우선순위로 비상대피를 위해 계속 국토부에 건의해서 터널을 뚫으려 노력 중입니다.
- 배심원 : 에너지를 사용해야 하니 거부할 수는 없지만, 정부차원에서 확실하게 울주군민의 안전을 보장해줘야 합니다.
- 담당자 : 준비는 계속하고 있습니다.
- 배심원 : 혜택을 주더라도 홍보도 해서 주민 모두가 알고 혜택을 누릴 수 있게 해주면 좋겠습니다. 방호마스크는 집집마다 주면 좋겠습니다.
- 담당자 : 전기세 감축, 대학생 장학금 지원 등의 혜택도 있습니다. 홍보를 더 열심히 하겠습니다. 개개인에게 주면 이사 등의 분실위험도 있

어, 마을의 한곳에 보관하고 있고, 모두가 알 수 있게 홍보를 더 하겠습니다.

- 배심원 : 시각적으로도 관심을 가질 수 있도록, 대피 훈련할 때 항공으로 색을 만들어 뿌리는 방법을 하면 좋겠습니다. 대피소는 어디에 있나요? 원자력 가동 시작일을 기념하는 훈련을 축제처럼 하는 것이 어떨까요?. 울산시민들은 원전에 대한 두려움을 많이 느끼고 있습니다. 정말 위험합니다. 울산에 있는 화학단지도 위험합니다. 울산, 울주는 위험요소가 너무 많습니다. 집집마다 지붕에 태양광발전시설을 해줄 수는 없는지요?
- 담당자 : 대피소는 26곳이 있다. 훈련도 공모를 진행하여 실지 훈련으로 이어질 수 있도록 계획 중입니다. 아이디어를 많이 내어주시면 감사하겠습니다. 태양광의 경우, 주택은 소유주가 오케이 하면 되는데, 아파트는 모든 소유주의 동의를 받아야 되어 힘듭니다. 그렇지만 더 노력하겠습니다.
- 배심원 : 울산은 시작부터 공업도시였습니다. 지금은 한계치에 도달했지만, 오히려 그것을 이용하여 특화 관광화하는 것이 어떨까요?. 밤에 야경이 좋습니다. 원전도 보러올 수 있게 관광자원화 하면 좋겠습니다. 우리는 강과 바다가 같이 있어 더 유리합니다. 원전이 안전하다는 것을 부각하고 경치를 보러올 수 있게 했으면 합니다. 첫째도 둘째도 안전이니, 안전정책을 확실하게 펴주기를 바랍니다.
- 담당자 : 관광자원화에 대하여 생각해 보겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 매년
- 사업대상 : 전통시장 9개소
- 소요예산 : 3,343백만원
- 사업내용
 - 전통시장 상권 활성화를 위한 적기 유지 보수
 - 시장별로 차별화된 특색 및 테마 조성으로 관광명소 전국 홍보
 - 전통시장 장보기 날 지정 운영
 - 재래시장 및 골목상권-사회적경제-4차산업혁명 연계 청년상인 육성 및 창업지원
 - 언양 재래시장 상권활성화 방안 연구

○ 향후 추진계획

- 2022. 8. : 시장 시설유지보수 예산편성('23년 당초예산)
- 2022. 11. : 남창옹기종기시장 시설현대화사업(노후 장옥 재설치) 공모 신청
- 2023. 1. ~ 12. : 남창옹기종기시장 시설현대화사업(노후 장옥 재설치) 추진, 언양시장 방송설비 및 봉계시장 시스템 냉난방기 교체
- 2023. ~ 2026.
 - '전통시장 장보기 날' 계획 수립·운영
 - 언양공설시장 일부 구간(3구간, 200m) 도로확장 조기개설 촉구 건의 : 군 ☞ 울산시(종합건설본부)
 - 언양알프스시장, 남창옹기종기시장 인근 관광·문화자원과 연계한 투어, 문

화공연 등으로 관광객 유치 ☞ 문화체육과(울주문화재단)·관광과 사업과 연계 추진

- 소상공인시장진흥공단 청년상인 지원사업, 울주군(일자리정책과) 청년 창업지원사업과 연계 청년상인 육성 및 지원
- 구 언양시외버스터미널 부지 별도의 시설이 조성되기 전까지 임시적으로 어르신만 활용하는 판매장으로 지원할 수 있도록 추진 : 타당성 검토

■ 질의응답

- 배심원 : 재래시장이 잘 되고 있는 곳이 어디인지요?
- 담당자 : 언양, 덕심, 남창, 덕산시장 정도가 잘 되고 있습니다. 그 외는 주민수가 적어 유지에 어려움이 있습니다.
- 배심원 : 관광자원화 하여 장날에 셔틀버스나 관광버스를 이용해 방문하게 해주면 좋겠습니다. 한두 시간 시장을 둘러보고 다시 돌아갈 수 있게 10% 할인권을 주는 등의 방안도 좋겠습니다. 관광사업과 연계하지 않으면 사람이 오지 않습니다.
- 담당자 : 맞는 말입니다. 시장 고유의 특색을 가지게 만들어 이 시장에만 가면 맛보거나 구할 수 있는 그런 것을 개발할 것입니다. 언양의 국밥 등, 단구대에 갔다가 점심시간 맞추어 국밥집을 가는 것은 좋은 계획이라고 생각합니다. 시장변영회도 같이 해서 자구책도 유도하겠습니다.
- 배심원 : 푸드트럭은 어떤가요? 남창 장터 가서 장을 보면 설 수 있는 곳이 없습니다. 그런 곳이 있으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 푸드트럭은 군과 연계하고 있지는 않습니다. 젊은 사람들이 푸드트럭을 운영하는데 대부분이 외지인이라 상인들에게 오히려 도움이 되지 않습니다. 시장 안에 쉼터도 있고 옹기종기시장 같은 경우 역사관도 만들어놓았습니다. 언양시장 안에도 쉼터가 있으니, 그런 부분을 많이 이용할 수 있게 홍보하겠습니다. 시장 안에도, 쉬는 공간에 노점상인들이 전을 펼치지 못하게 고민하겠습니다.



- 배심원 : 장터는 추억으로 가기도 합니다. 그래서 볼거리와 옛날을 생각하게 하는 먹거리 공간도 있으면 좋겠습니다. 남창이든 언양장이든 국밥밖에 없습니다. 옹기종기가 이름이면 옹기그릇을 사용한다든지, 그런 특색을 가질 수 있게 유도하면 좋겠습니다.
- 배심원 : 언양장에 가면 너무 지저분해서 물건 사고 싶은 마음이 들지 않습니다. 알프스면 약초나 나물이 많다고 생각하는데, 이런 지역 제품을 팔지 않고, 팔더라도 아케이드에서 안 팔고 밖으로 나와 지저분한 곳에서 팝니다.
- 담당자 : 시장상인들을 잘 파악하고 서로 협조할 수 있게 노력하고 있습니다. 그러나 장날에 오는 사람들이 지역민도 있고 지역민이 아닌 상인도 있어서 완전한 공동체 유지가 힘든 면도 있습니다. 아케이드를 이용하지 않아, 철수할 예정입니다.
- 배심원 : 시장 상인들이 공동체로 하나로 되어야지만 시장이 발전하고 활성화됩니다.
- 담당자 : 언양시장은 3개가 연합되어 있습니다. 시장 내에 상가 말고 거리에서 하는 상인, 상가를 가진 사람, 종합건물 안에 있는 상인들, 각각의 회장이 있고 총연합 회장이 있습니다. 의견이 약간 엇박자가 나는 경우도 있어 완전한 공동체형성이 좀 어렵습니다.
- 배심원 : 알프스 시장은 너무 더럽고, 정리정돈이 안 되어 있습니다.
- 담당자 : 구역을 정해 법의 테두리 내에서는 최대한 청결을 유지할 수 있게 노력하겠습니다.
- 배심원 : 남창과 덕하는 역이 가까이 있는 역세권이지 않나요? 역사를 공간 활용하여 울산이나 부산시민이 올 수 있게 해야 합니다. 울산이나 울주에 예산이 많지 않나요? 지금은 역 앞에 주차장만 있습니다. 공간도 충분합니다.
- 담당자 : 전체 마스터플랜이 나와 각 부처 간 역할을 나누어 같이 하면 좋은데, 남창시장 같은 경우 군과 시가 나뉘어 있고, 철도청하고도 협의가 만만치 않아 어려움이 있습니다. 위에 보고를 드려 전체적으로 받

전시킬 수 있는 용역을 의뢰하고 마스터플랜이 나올 수 있게 해보겠습니다.

- 배심원 : 지역별로 특징 있는 이벤트나 한 달에 한번 깜짝 세일 등을 하는 것도 좋겠습니다. 젊은이들이 많이 모일 수 있게 해야 합니다.
- 담당자 : 좋은 의견입니다. 우선은 상인들이 주축이 되어 노력하고 군에서 지원이 되어야 합니다.
- 배심원 : 10대나 20대 정도의 푸드트럭이 단체로 움직이면 눈에 띄고 젊은이들이 몰릴 것입니다. 푸드트럭을 하는 사람과 연계해서 장날에 공간을 확보해주면 좋지 않을까요? 밤에 영화 상영도 해주면 젊은이들이 오지 않을까요? 볼거리 먹거리가 있어야 합니다.
- 담당자 : 맞습니다. 그 지역에 가면 그 지역만의 특색이 있어야 합니다. 그런 것도 고민해 보겠습니다. 전통시장도 전통시장만의 특색이 있어야 합니다.
- 배심원 : 어쨌든 각 지역의 특산물을 연계해서 하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 울산 태화강에서 언양까지 자전거도로가 되어 있어, 점심때 사람들이 자전거를 타고 온 후 언양에서 곰탕을 먹고 갑니다. 그런 특징적인 것들을 잘 생각해서 업무에 도움이 될 수 있게 하겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업비 : 920백만원(군비)
- 규모 : 연면적 2,000m²
- 사업내용 : 반려견(중·소형견) 놀이터 조성
 - 관리사무실, 화장실, 애견운동장, CCTV, 옥외등, 음향시설, 음수대, 대형파라솔, 애견놀이기구, 배변수거함, 주민쉼터, 안전휀스 설치 등

○ 향후 추진계획

- 2022. 8.~12. : 기본계획수립 및 후보지 조사 실시, 실시설계용역비 편성(2023년 당초예산)
- 2023. 1.~12. : 실시설계 및 부지 매입 절차 추진
- 2024. 1.~12. : 공사 착공 및 준공
- 2025. 1.~6. : 시범 운영 및 개장

■ 질의응답

- 배심원 : 이용은 무료입니까?
- 담당자 : 무료입니다. 개소음이나 변 등 오물의 문제로 기피하는 사례가 많아, 타 지자체의 좋은 사례도 소개하고 주민과의 공청회도 준비중입니다.
- 배심원 : 원하는 곳으로 하면 어떤지요?
- 담당자 : 그러지 않아도 원하는 곳에 진행하려고 합니다.
- 배심원 : 요즘 골프장이 많은데 그런 곳과 연계하면 좋지 않을까요?
- 담당자 : 반려견을 키우는 사람은 개를 좋아하지만, 무서워하는 사람도

많습니다. 반려전을 키우는 사람과 키우지 않는 사람의 시각차이가 큼니다. 대공원 같은 경우 중간중간에 공간을 따로 만드는 곳도 있지만, 또 싫어하는 사람이 있어 정말 어렵습니다. 좋은 아이디어를 많이 내어주시길 바랍니다.

- 배심원 : 선바위 쪽에 큰 공간이 있던데 그런 곳은 어떤지요?
- 담당자 : 처음부터 도시계획을 하여 공원을 만드는 방법도 있고, 수질 개선사업소가 있는 곳 같은 경우 시설이 지하로 들어가 있고 지상은 시민들이 이용합니다. 거기에 공공주택도 계획되어 있습니다. 그곳이 울산시 부지라서 협의도 해봤는데 부정적인 여론도 있고 공사도 해야 해서 어려움이 있습니다. 그래도 이곳, 저곳 물색 중입니다.
- 배심원 : 자드락 숲도 좋은 것 같습니다.
- 담당자 : 접근성의 어려움이 있습니다.
- 배심원 : 관광지 주변도 좋은 것 같습니다.
- 담당자 : 관광지 주변에 있으면 카페나 용품점도 자연스럽게 생겨 활성화에도 좋습니다. 남부든 서부든 주민들이 반대하지 않는 곳에 계획 중입니다. 최대한 접근성이 좋은 곳에 하겠습니다.



라. 4분임 (울사모)

공약실천계획 조정 심의	철구소 계곡 숲속 길 조성
-----------------	----------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2022. ~ 2025.
 - 사업량/목표 : 철구소 계곡 ~ 울산학생수련원 숲속 길 조성
 - 총사업비 : 500백만원
 - 위치 : 상북면 이천리 829번지 일원
- 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	철구소 계곡 숲속 길 조성
조정 내용 등 (변경 후)	기존 노선 적극 활용지원(일반시책전환 추진)

○ 조정사유

구 분	검토사항
(현황)	숲길조성 타당성 및 토지소유자 동의 여부에 따라 추진 가능 숲길 연차별 기본계획 수립 필요(울주군 → 울산시)
(문제점)	<ul style="list-style-type: none"> · 숲길 조성 시 유지관리에 제약 → 마을 진입로 협소, 주차시설 신설 필요, 하천구역 저축 · 행정절차 이행에 장기간 소요 · 안전사고 민원 발생 우려 → 계곡부 안전사고 위험, 등산객 및 관광객 사고 우려 · 조성하고자 하는 숲길 노선이 기존 마을길 노선과 중첩 → 신규 조성할 경우 산림훼손이 불가피하며, 예산시간 대비 효과성 및 타당성이 부족하므로 기존 노선 적극 활용

- 행정절차 이행에 장기간 소요 및 기존 길과 중첩
 - 숲길 타당성 평가·토지소유자 동의 등 행정절차 이행에 장기간 소요되며, 새로 조성하고자 하는 숲길이 기존 노선과 중첩되므로 기존 마을길 노선을 적극 활용하면 될 사안으로 판단됨.
- 안전사고 우려 및 유지·관리 제약
 - 계곡부 인근 지역으로 관광객 및 등산객 안전 사고 위험
 - 숲길 신규 조성 시 마을 진입로 협소, 주차시설 신설 필요, 하천구역 저축, 인근 주민 소음 민원 등 유지·관리 부분 제약多
- 산림훼손의 불가피, 타당성 부족
 - 예산·시간 대비 효과성 및 타당성이 부족하며, 숲길 신규 조성 시 산림훼손이 불가피 할 것으로 판단됨.

■ 질의응답

- 배심원 : 자연을 있는 그대로 사용하여, 필요한 부분은 보강(재난 시 복구비용 발생 등)하는 대안을 정해두고 시행하는 것이 어떤가요?
- 담당자 : 기존의 길이 잘 조성되어 있어 불편사항이 없으나, 철구소 계곡쪽 산책로를 이용하기 위해, 숲길 조성을 하게 되면, 안전한 조치를 취하기 위해 제도적 책임이 따릅니다.
- 배심원 : 기존 산책로에서 숲길 조성을 하고자 하는가요?
- 담당자 : 기존 산책로에서 숲길 조성이므로 일반시책으로 전환한 것입니다.
- 배심원 : 주차장 문제가 발생하는데 어떻게 생각하는지요?
- 담당자 : 관광객을 위한 조성이며 주민들의 불편은 발생합니다. 민원발생으로 인해 주차장 확보는 어렵습니다.
- 배심원 : 계곡을 영남알프스와 연계하여 울주군 자랑거리로 만들면 좋겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. 7. ~ 2024. 6.
- 위치(대상) : 두서면 서하리 151번지 일원
- 사업규모(내용) : 교량 1개소, 잔디마당 1개소, 피크닉장 1개소
- 소요예산 : 1,700백만원(균비 1,700)

○ 향후 추진계획

- 2022. 7. : 자드락숲 교량 설치공사 발주
- 2022. 8. : 피크닉장 조성사업비 편성(2023년 당초예산, 600백만원)
- 2022. 9. : 자드락숲 잔디마당 조성사업 발주
- 2022. 12. : 교량 설치공사 및 잔디마당 조성사업 완료
- 2023. 1. ~ 6. : 피크닉장 조성사업 실시설계 및 사전 행정절차 추진
※ 주사용자(영유아, 어린이)를 고려하여 실시설계 검토
- 2023. 7. ~ 2024. 6. : 피크닉장 조성사업 추진

■ 질의응답

- 담당자 : 사유지 매입이 완료되어 차량이 다닐 수 있는 다리가 설치될 예정입니다.
- 배심원 : 이용객은 어느 정도인가요?
- 담당자 : 이용객 인원 파악은 하지 못했으나, 주말 주차장에 차량이 만차로 많은 분들이 이용하고 있습니다. 숲 해설사가 있어 학생들도 많이 찾고 있습니다.

- 배심원 : 유지보수는 어떻게 충당하는지요?
- 담당자 : 보수 시 사업비로 진행됩니다.
- 배심원 : 피크닉장 면적은 어느 정도이고, 수용인원은 몇 명 정도인가요?
- 담당자 : 3만 평 정도인데, 평지가 적고 산이 많은 편이고, 놀이터 등 조성이 되어 있습니다. 잔디마당의 5백 평 평지에서 놀 수 있는 공간을 만들기 위합니다. 잔디마당의 차량은 관리차량만 이용하며, 설계 중이라 내년 정도 수용인원 확인이 가능하겠습니다.
- 배심원 : 피크닉장 유료화하는지요?
- 담당자 : 무료이용입니다. 추가로 입구에 화장실 설치도 있습니다.



공약실천계획 평가	세대별 맞춤형 평생교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원
----------------------	------------------------------------------

□ 세대별 맞춤형 평생교육

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. 7. ~ 2024. 12.
- 대 상 : 울주군민
- 사업내용 : 세대별 맞춤형 평생교육 운영

구분	사업명(연도)	추진내용
청년기 (20~40세)	어린이 가족 텃밭교실('23)	- 부모와 함께 어린이들에게 텃밭 체험을 통해 농업·농촌의 본질적 가치를 인식
	세계시민교육('23)	- 군민으로서 기본적으로 알아야 할 경제·트렌드 교육 및 4차 산업교육 과정 운영
	찾아가는 부모공감 콘서트('23)	- 부모와 자녀의 소통과 공감을 위한 명사 특강
장년기 (41~64세)	슬기로운 귀농귀촌학교('22)	- 도농복합도시 울주군에서 귀농·귀촌을 원하는 군민을 대상으로 귀농·귀촌 교육과정 운영
	원더풀 미래대학('22)	- 은퇴자 및 은퇴예정자를 위한 미래 설계 교육
노년기 (65세 이상)	성인문해교육('23)	- 배움의 기회를 놓치거나 배움의 기회가 필요한 군민에게 찾아가는 한글문해교실 운영
	디지털 생활 문해교육('23)	- 디지털정보에 취약한 계층에게 찾아가는 스마트폰, 키오스크 등 디지털 문해교육 지원
	밥상머리 교육('24)	- 다시 엄마가 되는 조부모 대상 손주와 교감 방법 교육으로 세대 간 소통 추진

- 소요예산 : 818백만원(국비 54, 군비 764)

○ 향후 추진계획

- 2022. 8. : 2023년 당초예산 편성(어린이 텃밭교실 외 5개)
- 2023. : 어린이텃밭교실 외 5개 사업 운영

- 2024. : 손주와 소통하는 밥상머리교육 운영

□ 에듀케어 바우처 카드 지원

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2024. ~ 2026.
- 대 상 : 유치원 및 초등학교 아동(3세~ 12세)
 - 아동수(3세~12세) : 14,939명(유치원 2,364, 초등학교 12,575)
 - ※ 2022. 4. 1. 기준 교육청 통계자료
- 사업내용 : 방과후 학습 프로그램 자유수강권 지급(바우처)
- 소요예산 : 19,000백만원(교육청 9,500, 군 9,500)
 - ※ 교육청 예산 분담 관련 협의가 불가능할 경우 전액 군비 부담 예정

○ 향후 추진계획

- 2022. 7. ~ 2023. 12. : 교육청, 강남교육지원청 업무협약
 - 희망하는 학생 수요조사 등 소요 예산 파악
 - 방과후 학교 이용 빈도수가 많은 저학년 대상 시범운영 검토
 - 사업비 : 3,600백만원(교육청 1:1 대응투자) 편성
 - ※ 사업비 산출 5,963명(1~3학년)*60만원=3,600백만원
- 2024. ~ : 1단계, 초등학교 1~3년 대상 사업 시행
 - 2단계 초등학교 전 학년 예산확보
 - 2단계 사업비 : 7,000백만원(교육청 1:1 대응투자)
 - ※ 사업비 산출 11,597명*60만원=7,000백만원(기 자유이용권 수강인원 978명 제외)
- 2025. ~ : 2단계, 초등학교 전면 시행
 - 3단계 유치원까지 포함 예산확보



- 3단계 사업비 : 8,400백만원(교육청 1:1 대응투자)

※ 사업비 산출 13,961명*60만원=8,400백만원

- 2026. ~ : 3단계, 유치원까지 포함하여 사업 시행

■ 질의응답

- 배심원 : 청년지원금예산은 어느 정도인가요?
- 담당자 : 대학 지원할 경우 1인당 1백만 원입니다.
- 배심원 : 울주군 학생들에게 전원 균등하게 지원하는지요? 아니면 학교에서 방과후 수업하는 학생만 해당되나요?
- 담당자 : 모든 학생 지원이 원칙이나, 방과후 학습수강을 90% 이용하고 있습니다.
- 배심원 : 카드 지원 말고 학교에 지원하는 것은 있는지요?
- 담당자 : 군 유치원 초등생들에게 방과후 학습 지원을 하고 있습니다.
- 배심원 : 방과후 지원은 정부가 하는지요?
- 담당자 : 울주군, 울산교육청이 합니다.
- 배심원 : 학원에 가고 싶은데 못가는 경우에 지원해야 하지 않을까요?
- 배심원 : 금액을 조정했으면 합니다.
- 담당자 : 방과후 지원금액은 군 10억, 교육청 9억 정도입니다. 자부담은 만원 정도인데 자부담을 줄이기 위한 지원사업입니다. 울주군에서 인구 유출방지를 위한 정책사업입니다.
- 배심원 : 평생교육 읍면사무실 주민 대상 사업이 65세 50% 감액이 안 되는 경우는 어떤 경우인가요?
- 담당자 : 주민자치회에서 운영되는 프로그램으로 65세 이상 50% 감액이 안 되는 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 긍정적인 사업인가요?
- 담당자 : 예산이 많은 사업이지만, 공약사업으로 이루어야 하는 사업입니다.

니다.

- 배심원 : 무리한 예산을 두는 것은 관리가 힘들지 않을까요? 정확한 대책을 마련하여, 도서관 등 지역별 센터 설립 등으로 강좌를 이용하도록 하여 예산 절감이 필요하다고 생각합니다.
- 담당자 : 강좌에 예산이 지원되면 많은 분들이 이용할 수 있습니다. 더 나은 교육을 받기 위해 노력하겠습니다.
- 배심원 : 슬기로운 귀농귀촌학교란 무엇인가요?
- 담당자 : 농촌에 대한 입문 과정이라 생각하시면 되겠습니다.
- 배심원 : 슬기로운 귀농귀촌학교 나이를 64세까지가 아니라 조정하는 것이 어떨까요?
- 담당자 : 장년기에서 노년기로 확대하도록 노력하겠습니다.



마. 5분임 (영남 알프스)

공약실천계획
조정 심의

택시기사 복지 지원

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 주요내용 등
 - 택시운수 종사자 근로여건 개선 지원
 - 휴게공간 조성
 - 택시운수 종사자의 수익성 향상 지원
 - 블랙박스 지원 및 카드 단말기 통신료 지원
 - 택시유가보조금 및 제복 지원
 - 융자지원

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	택시기사 복지 지원
조정 내용 등 (변경 후)	기 추진부서 사업 적극 안내 (버스타็กซี่과 및 군 지역경제과)

○ 조정사유

- 근로여건개선지원(휴게공간 조성 등)
 - 현재 지역경제과 운영 중
- 택시운수 종사자 수익성 향상 지원
 - 울산시 버스타็กซี่과 및 군 지역경제과 기추진 사업

■ 질의응답

- 배심원 : 휴게공간 조성 관련, 세부 공약 문제는 어떤가요?
- 담당자 : 필요시 검토하라는 지시가 있었으나, 시범운영과 폐쇄 등의 운영이 있었기에 추가 검토 없이 조정이 필요하다고 판단하여 안전으로 제안하였습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 추진기간 : 2022. 8. ~ 2024. 7.
 - 설치위치 : 건축과 내
 - 설치방법 : 공동주택관리업무 전담팀 구성
 - 주요업무
 - (컨설팅) 공동주택 관리방안 등 관리비 절감에 대한 자문
공동주택 회계처리기준 및 행위허가 자문
공사·용역 사업자 선정 절차 자문 등
 - (교육) 입주자대표회의, 입주민, 관리주체 대상 윤리교육 등
 - (상담) 공동주택 관리 전반 민원상담 및 민원유형 분석 등
 - (지원 및 기타) 공동주택지원사업, 분쟁조정 행정지원, 임대사업자 관리 등
 - 조직구성 : 팀장 1명, 팀원 4명, 상담원 1명, 외부전문가 15명 정도
 - 운영계획 : 외부전문가 4 ~ 5명 구성하여 매월 1개 단지 자문 시행
 - ※ 외부전문가는 회계사, 변호사, 건축사, 주택관리사 등 분야별 인력 POOL 구성
 - 소요예산 : 75백만원
 - (상담원) : 45백만원(1명*12개월, 임기제)
 - (자문수당) : 30백만원(20만원*5명*3일*10개월)
 - ※ 팀장 1, 팀원(시설7급) 2명 증원에 따른 예산 별도
- ### ○ 향후 추진계획
- 2022. 12. : 센터 구성·운영계획 방침 결정

- 2023. 12. : 인력충원 관련 부서협의 및 팀 신설
- 2024. 2. : 공동주택 단체 간담회
- 2024. 3. : 외부전문가 구성
- 2024. 5. : 공동주택관리센터 운영계획 홍보
- 2024. 7. : 센터 설치 및 본격 운영

■ 질의응답

- 배심원 : 관리비 절감 요인은 어떤 사항들이 있나요?
- 담당자 : 인건비 포함, 소송 발생 시 변호사비 등도 절감을 기대하고 있습니다.
- 배심원 : 아파트 층간소음 분쟁 해결이 중요합니다.
- 담당자 : 층간 민원도 대상 민원에 해당되며, 센터 설치 시 개선을 기대하고 있습니다. 층간소음은 두께로만 해결되는 것은 아닙니다. 장판과 시멘트 사이 공간의 충격으로 소음이 발생하는 경우도 있습니다.
- 배심원 : 관리센터 업무는 무엇인가요? 관리사무소가 있는데 특정해서 달리 두는 이유가 어떻게 되나요?
- 담당자 : 행정기구를 설치해서 공동주택의 업무를 처리하겠다는 것입니다. 관리사무소는 아파트 유지보수, 임대위에서 결정된 내용 집행 등 주어진 기능만 하는 것이라면, 센터는 역할과 업무를 확대해서 처리하고자 하는 것입니다.
- 배심원 : 공동주택관리센터니까 주택은 해당되지 않는지요?
- 담당자 : 주민자치센터에서 일부 담당하지만, 광범위한 수준으로 주택, 마을 문제를 담당합니다.
- 배심원 : 관리센터 운영은 처음이니 목표가 뚜렷하게 보이지 않는 부분도 있습니다.
- 담당자 : 계획수준이니 구체적인 내용은 벤치마킹 등을 통해 구체화하겠습니다.



- 배심원 : 주민들 간의 갈등 등으로 발생하는 민원 등을 줄이는 것도 관리비 절감 역할을 할 수 있을 듯합니다.
- 담당자 : 관리비로 지출되는 부분을 절감할 수 있는 다양한 정책과 자문을 마련하겠습니다.
- 배심원 : 아파트 공사, 리모델링 등 용역 사업의 객관적 견적 제공도 가능할 듯합니다.
- 담당자 : 주민불신 해소 및 투명성 강화 등의 기대도 가능하다고 생각합니다.
- 배심원 : 아파트 주민에게 홍보가 안 되면 알기가 어렵습니다. 관리사무소에만 홍보하지 말고, 주민 직접 홍보도 필요합니다.
- 담당자 : 홍보를 적극적으로 할 예정입니다.
- 배심원 : 관리비 절감 체감이 있어야 하는데, 도장, 엘리베이터 등 각종 공사와 관련한 견적은 자문과 컨설팅이 되면 좋겠습니다.
- 담당자 : 좋은 의견입니다. 수렴할 수 있도록 검토해 보겠습니다.

공약실천계획
평가

언양중심시가지 도로여건 개선·주차장 확보

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 위 치 : 언양읍 남천교~구 언양파출소(2~3구간)
- 사업규모 : 도로확장 L=0.4km, B=14→35m
 - ※ 전체구간 : L=0.75km B=35m (기 개설 : 0.35km / 6,907백만원, 2014. 5월 완료)
- 사업기간 : 2017년 ~ 2023년(7년) ※ 공사기간 : 12개월
- 사 업 비 : 30,928백만원(보상 28,200, 공사 2,600, 기타 128)

○ 향후 추진계획

- 임기 내 주민 삶의 질 향상을 위한 스마트도시 서비스 구축
- 스마트도시 관련 공모사업 준비 철저히 국도비 확보
- 공모사업 미선정 시, 우선 필요한 서비스에 대해 지방비 투입
- 2022. 8월 ~ : 예산확보 후 잔여부지(36필지 155억원)보상 및 공사추진
 - ※ '23. 1월 : (23년 예산확보 시) 2구간 잔여부지 매수(국유지 8필지) 등
- 2022. 하반기 ~ : 2구간 지장물 철거 예정
 - ※ 2구간 지장물 철거 및 도로개설 후 3구간 예산확보 후 보상·철거예정

■ 질의응답

- 배심원 : 유료주차장인가요?
- 담당자 : 아마도 그렇습니다.
- 배심원 : 언양은 노인인구가 많습니다. 걸어서 가기가 어렵습니다. 인도를 줄이더라도 주차공간을 확보해야 한다고 생각하며, 주차면을 만들던가, 흰색 선이라도 긋는 것이 필요합니다.



- 담당자 : 국비사업이 투입되어 인도를 철거하는 것은 어렵습니다. 가능한 시점이 오는 시기가 올 것입니다. 그때는 검토하여 가능할 것으로 예상합니다. 추가 주차공간이 필요한 구간은 별도 조정해서 검토하도록 하겠습니다.
- 배심원 : 터미널 부지 활용은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 검토는 하고 있습니다.
- 배심원 : 제2의 왕생로길이 안되기를 희망합니다.
- 배심원 : 오히려 국비보조금을 반납하더라도 실제 계획대로 추진하는 것이 효율적이라 생각합니다.
- 담당자 : 도로가 마무리되고, 노상주차장이 잘 설치되도록 업무협의를 잘 하도록 하겠습니다.

3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 1분임 (잘 스며들기)

공약실천계획 조정 심의	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널) ⇒ 서부권 행정수요 대비 공공용지 취득
-----------------	--------------------------------------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 공약명 변경

당초 공약 (변경 전)	서울주 대표 복합타운 조성(옛 언양터미널)
조정 내용 등 (변경 후)	서부권 행정수요 대비 공공용지 취득

○ 조정사유

- 구체적 사업 목적이 정해지지 않았음
 - (추진 목적) 구체적 사업계획을 수립한 것이 아니라 언양읍 일대 발전에 발맞춰, 주변 시장 상권의 활성화와 주민의 생활 불편을 해소하고, 앞으로 늘어날 서부권 행정수요에 대비하기 위해 매입을 계획
 - (사업 구체화 과정) 부지 활용 계획 수립을 위해 주민의견 수렴, 의회 협의 및 승인, 경제적·정책적 타당성 검토 등의 과정을 거쳐야 함
- 사업이 구체화되고 추진 시 까지 행정절차 이행에 장기간 소요 예상
 - (행정절차) 공사 착공까지 4~5년 정도 소요 예상되어 임기 내 공약 실현에 맞도록 제목 변경이 필요
- 구. 언양시외버스터미널 부지 활용방안 성급하게 결정 시 문제점
 - 市에서 버스터미널 기능의 대체시설 마련 요구 예상
 - 市에서 추진 중인 복합환승센터가 준공되면(2025. 12.) 터미널의 기능을 할 것으로 예상



- 매입 부지의 도시계획시설(자동차정류장)해제가 긍정적으로 전망 되고, 구. 터미널 부근에 환승정류장 마련 등으로 대안 제시 가능
- 우리군은 대체시설 마련의 부담이 줄게 되어 불필요한 예산 지출 방지

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	1	0	19	3	2	24
2차 조사	4	1	0				

■ 찬성의견

- 당초의 복합 센터 설립 안건의 실용성이 적다고 생각하기 때문에, 전면 재검토를 하는 변경 안에 찬성함.
- 현재 부지 매입 중이고, 매입 자체가 어려운 상황이기 때문에, 원안대로는 어려울 듯함. 임기 내에 부지를 확보하는 것을 목표로 하는 것이 좋을 것임.
- 반대를 한다고 하여 사후에 백지화된다고 볼 수 없기 때문에, 우선은 부지 매입 협의부터 하고 이후의 사업은 고민하는 것이 좋을 것이라 판단함으로 조정에 찬성함.
- 사업에 대한 향후 계획과 현황 등은 지속적으로 군민들과 공유하면서 추진해야 함.

■ 반대의견

- 공공용지 취득을 했을 경우에, 향후의 부지의 사용 계획이 불투명한 상황에서, 부지매입만을 목표로 한다면, 이후 사업이 주민들의 의견과 일치하지 않을 수 있기 때문에, 정확한 부지활용 목표를 정하고, 주민들과의 공감대 형성 이후에 사업을 추진해도 늦지 않을 것임.
- 차라리 사업 자체를 일몰하는 것이 더 현명한 조치일수도 있음. 활용성

이 낮은 부지를 위해 500억이 되는 예산을 계획하는 것은 낭비가 될 수 있음.

■ 기타의견

- 부지매입이 부진해지면, 차라리 일몰하는 것이 나을 수도 있음.
- 사업 추진 목표 설정에 따라 주변 상권 등 이해관계 충돌이 있을 수 있으므로 특정을 위한 이익이 아닌 전체 울주군을 위한 사업이 될 수 있도록 부지 활용을 해야 할 것임.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명이 찬성하고 3명이 반대, 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



■ 사업 개요

○ 추진목표

- 응급의료기관이 포함된 병원급 울주 군립병원 설립

○ 추진개요

- 기 간 : 2022. ~ 2028.
- 위 치 : 울주군 남부권 일원
- 사업내용 : 울주 남부권 응급의료기관 운영
- 소요예산 : 기본계획 수립 후 확정 ※ 건립시 1병상당 약4.5억소요

■ 공약평가

- 군민의 건강과 보건 서비스를 위해서는 꼭 필요한 사업임.

■ 배심원단 권고안

- 관내 응급 의료체계가 부실한 곳이 많이 있기 때문에, 보완할 수 있는 제대로 된 병원을 설립하는 방향으로 가야 함.
- 인근에(기장 등) 병원 등이 있어 이용 경쟁력이 떨어질 수 있다는 문제 점도 있겠지만, 또 좋은 시설로 설립이 되면 인근지역의 수요자들을 수용할 수도 있다고 생각함.
- 인구밀도가 조금이라도 높은 곳. 특히 소아나 어르신등 응급서비스 이용에 어려움을 겪으시는 세대가 많은 곳을 고려하여 설치해야 함.

■ 제안이유

- 관내 응급 의료체계가 부실한 곳이 많이 있기 때문에, 보완할 수 있는 제대로 된 병원을 설립하는 방향으로 가야 함.
 - 관내에서 발생하는 의료수요를 충분히 해소할 수 있는 시설이 세워지지 않는다면, 주변의 의료시설과의 경쟁력이 떨어져, 효과성이 떨어질 것이고 사업이 유명무실해질 것임.
- 인근에(기장 등) 병원 등이 있어 이용 경쟁력이 떨어질 수 있다는 문제점도 있겠지만, 또 좋은 시설로 설립이 되면 인근지역의 수요자들을 수용할 수도 있다고 생각함.
 - 활용성과 접근성, 지역 균형성 여러 가지를 복합하여 부지선정을 해야 할 것임.

■ 기타의견

- 위급환자는 전문정보다는 대처할 수 있는 시설과 인력이 더욱 중요하므로, 꼭 고급의료진 수급에 집착할 필요는 없음. 사업기간을 지연하지 말고, 다방면의 인력수급과 응급서비스 방안을 검토하면서 최대한 빠르게 진행할 수 있기를 바램.



■ 사업 개요

○ 추진목표

- 차량등록사업소 분소 울주 유치(중·남구와 공동대응 필요)

○ 추진개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 위 치 : 울주군 일원
- 사업규모 : 350m², 운영인력 14명
 - 주요시설 : 사무실, 민원안내실, 금융기관, 문서고, 보관창고, 번호판교부소 등
- 소요예산 : 4,500백만원
 - ※ 건립비 25,000 인건비 1,000, 임차료 500, 운영비 500 (분소 : 29억 원, 37명)

■ 배심원단 권고안

- 울주군에 유치하는 것이 좋겠지만, 아무런 인센티브 없이, 모든 비용과 행정적인 부담을 군이 가진다면, 사업추진 자체를 고려해보아야 할 사항으로 보임.
- 시와의 협의가 가장 큰 문제임. 최대한 울주군과 가까운 장소로 유치하는 노력을 하여 군민들이 불편하지 않은 곳에 유치 것이 좋은 방안이겠고, 행정인력도 가능하면 울주군에 부담이 되지 않는 방향으로 협의해야 할 것임.

- 등록사업소에 16명이나 되는 행정인력이 꼭 필요한지 의문이며, 규모를 줄여서 진행한다거나, 인터넷 플랫폼 등을 활용한다면 예산이나 인력적인 부담이 적을 듯함.

■ 기타의견

- 법이 개정되고 나면 어차피 진행되어야 하는 사안이니, 당장 추진할 필요는 없겠지만, 꼭 필요한 부지에 좋은 시설로 지어지길 희망함.



나. 2분임 (하모니)

공약실천계획
조정 심의

이천리(배내골) 수변구역 정비

■ 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	이천리(배내골) 수변구역 정비
조정 내용 등 (변경 후)	수변구역 환경개선 및 정비(일반시책 전환 추진)

○ 조정사유

- 상북면 이천리 단장천 일원은 수변구역 및 오염총량관리지역으로써 수변구역 해제 시 각종 시설 설치 및 오염물질 배출이 증가하므로 광역상수원(밀양댐)과 낙동강수계의 수질 보전을 위해 현행 유지
 - 수변구역 : 해당 지역은 단장천 상류지역이며 광역상수원인 밀양댐으로부터 20km 이내 지역으로 수질 보전을 위해 수변구역으로 지정됨.
 - 제한사항: 「낙동강수계법」 제5조 규정에 따라 식품접객업, 숙박업, 목욕장업, 관광숙박업 등을 영위하기 위한 시설 및 폐수배출시설 등 신규 설치(용도변경 포함) 금지
 - 수질오염물질 총량관리지역 : 낙동강수계의 목표수질을 설정하고 달성할 수 있는 오염부하량을 산정하여 하천으로 유입하는 오염물질의 양을 허용총량 이내로 관리
 - 대상지역: 상북면 이천리 28.9km²
 - 제한사항: 「낙동강수계법」 제16조 규정에 따라 할당된 오염부하량을 초과할 경우 도시개발사업, 산업단지 및 관광단지 조성 등 개발사업 제한

※ 2011년 ~ 2020년 오염할당부하량 초과

- 현재 법적 테두리에서 할 수 있는 사항은 구역내 환경정비이므로 일 반시책으로 전환하여 추진

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	1	0	21	2	1	24
2차 조사	5	0	0				

■ 찬성의견.

- 인위적인 개발을 통한 환경파괴 및 수익창출보다는 환경보존이 공익에 부합함
- 베네골은 울산시민이 가깝게 찾을 수 있는 휴식처, 환경을 보존해야 함
- 공공의 이익에 부합하는 방향이라 생각
- 재산권 사용을 위한 주민들의 요청은 이해하나 환경파괴로 인한 공익 침해를 감수할 만한 설득력은 없음

■ 반대의견

- 군청의 권한을 넘어서는 사안이라 찬반의견 피력이 의미가 없음

■ 기타의견

- 상업개발이 아니라 친환경적인 개발사업을 고려했으면 함
- 주민들의 휴식을 도울 수 있는 편의시설 확충 필요

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 배심원 5명 전원이 찬성하였음.



- 전체 회의 투표 결과 21명이 찬성하고 2명이 반대, 1명이 기권하여
조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획
평가

폐선부지 활용한 관광자원 개발

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 폐선부지(폐터널)을 활용한 관광자원 활용

○ 추진개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2025.

• 위 치

- 마근터널(서생면 화산리 산97-16 ~ 온양읍 발리 산144-5번지)
- 옹기마을 터널(옹기마을 입구)
- 고산터널(온양읍 고산리 산114-10번지)

- 사업내용 : 폐선부지 활용한 관광자원 개발

- 소요예산 : 100백만원(군비 100) ※ 기본계획수립 용역비

- ※ 기본계획수립 후 사업비 책정

■ 공약평가

- 폐선부지를 공익 목적으로 사용하기 위한 접근 자체가 의미 있음

■ 배심원단 권고안

- 용역 보다는 울산시민을 대상으로 의견수렴 및 공모를 우선 추진하였으면 함.
- 민간 유치 방안 마련이 필요함.
- 공간이 필요한 타 공약사업 부지로 활용하였으면 함.



■ 제안이유

- 용역보다는 울산시민을 대상으로 의견수렴 및 공모를 우선 추진하였으면 함.
 - 지역 주민 의견 반영 통해 실효성 있는 방안 마련 및 예산 절감
- 민간 유치 방안 마련이 필요함.
 - 민간의 아이디어 활용 및 책임있는 개발 가능
- 공간이 필요한 타 공약사업 부지로 활용하였으면 함.
 - 공약 이행 및 예산 절감

공약실천계획
평가

울산울주세계산악영화제·산악대축전 개최

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 울주세계산악영화제 → 울산울주세계산악영화제 격상
- 영화제 기간과 연계하여 산악대축전 개최

○ 추진개요

- 사업기간 : 2023. ~ (매년 개최)
- 위치(대상) : 영남알프스 복합웰컴센터 일원
- 사업규모(내용)
 - 전시 및 토크 : 울주세계산악문학상, 주빈국 프로그램, 움프 토크
 - 공연 : 개·폐막공연, 지역 예술가 공연, 드론라이트쇼
 - 체험 : 캠핑+영화, 숲산책, 길걷기, 투어프로그램 등
 - 산악대축전 개최

연번	사업명	사업내용	비고 (백만원)
	합계		200
1	산상음악회	◦ 지역예술가, 합창단, 오케스트라 공연	10
2	울주군수기 등산대회	◦ 영남알프스 전국 등산대회	6
3	영남알프스 전국MTB챌린지	◦ 영남알프스 전국 산악자전거대회	98
4	울주군수기 육상대회	◦ 영남알프스 생활육상대회	6
5	스포츠클라이밍 대회	◦ 전국클라이밍 대회	80

- 소요예산 : 3,200백만원(시비 1,500, 군비 1,700) ※ 2023년

■ 공약평가

- 울산의 자연환경을 활용, 울산 특화 관광상품으로 발전 가능



■ 배심원단 권고안

- 울산 지역 동호회·대학동아리 등 관련 단체 지원 및 육성을 통한 참가 확대가 필요함
- 울산 출신 연예인 홍보대사 임명 등 홍보 강화가 필요함.
- MZ 세대 및 가족단위 참가를 독려할 수 있는 프로그램이 마련되길 바람. (폼바 등 구태의연한 프로그램 지양)
- 관련 축제 및 시설(야영장, 주차장 등)예약, 정보 등에 통합 접근 가능한 플랫폼 마련되어야 함. (행정 지원 체계도 통합)

■ 제안이유

- 울산 지역 동호회·대학동아리 등 관련 단체 지원 및 육성을 통한 참가 확대가 필요함
 - 울산시민 관심 재고 및 행사 활성화
- 울산 출신 연예인 홍보대사 임명 등 홍보 강화가 필요함.
 - 실효성 있는 홍보 방안 마련
- MZ 세대 및 가족단위 참가를 독려할 수 있는 프로그램이 마련되길 바람. (폼바 등 구태의연한 프로그램 지양)
 - 행사 활성화 기대
- 관련 축제 및 시설(야영장, 주차장 등)예약, 정보 등에 통합 접근 가능한 플랫폼 마련되어야 함. (행정 지원 체계도 통합)
 - 참가자 편의 증진 및 행사 활성화

다. 3분임 (소호마을)

공약실천계획 조정 심의	원자력 경제특구 유치
-----------------	-------------

■ 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	원자력 경제특구 유치
조정 내용 등 (변경 후)	기 설정된 특구 적극 지원(일반시책 전환추진)

○ 조정사유

- 경제특구는 자유로운 기업 활동을 보장하고 각종 규제 및 세금 등에서 예외를 인정하는 특별지역을 지정하는 것을 말함
- 원자력 경제특구 지정과 유사한 사례 기추진
 - 울주군 에너지융합 일반산단 투자선도지구(거점) 지정
=> 원자력 및 에너지융합 산업에 특화된 산업단지 개발 및 관련 연구시설 유치 등(2016년 지정 ~ 2022년)
 - 울산시 원전해체 에너지산업융복합단지 지정
=> 원전해체연구소 설립과 연계하여 울산시와 부산시가 원전해체기술 개발 사업 및 원자력을 포함한 에너지산업 융복합 단지 지정 (2020년)
- 원전해체 연구소 설립과 연계된 부산·울산 주관 에너지산업융복합단지가 기 지정되어 있으므로, 특구 지정 추진 시 중복 사업으로 사료됨



■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과				
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사				19	4	1	24
2차 조사	4	1	5				

■ 찬성의견

- 지역경제 활성화를 위해서 꼭 필요함. 특구 지정이 안되더라도 지자체가 많이 투자해서 기업경제가 잘 돌아가고 그 결과로 군이 발전할 수 있게 해야 함.
- 경제특구 지정이 되면 정부 예산이 많이 내려올 것임. 그 예산을 시민들을 위한 안전장치에 투자해야 함. (온양IC에서 진하 사이에 터널을 뚫어 평소에는 도로로 이용하고 위험한 일이 발생하면 방공호로 이용할 수 있게 해야 함.)

■ 반대의견

- 온양IC에서 진하까지 지하를 파서 방공호를 만들고 터널을 만들어야 함.

■ 기타의견

- 군민의 안전을 우선적으로 생각해야 함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 배심원 4명이 찬성하였고, 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명이 찬성하고 4명이 반대, 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획
평가

재래시장 활성화

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 특색있는 시장 테마 조성, 산악관광·문화예술 접목으로 관광명소화
- 전통시장 장보기 날 운영 등 재래시장 활성화

○ 추진개요

- 사업기간 : 매년
- 사업대상 : 전통시장 9개소
- 소요예산 : 3,343백만원
- 사업내용
 - 전통시장 상권 활성화를 위한 적기 유지 보수
 - 시장별로 차별화된 특색 및 테마 조성으로 관광명소 전국 홍보
 - 전통시장 장보기 날 지정 운영
 - 재래시장 및 골목상권-사회적경제-4차산업혁명 연계 청년상인 육성 및 창업지원
 - 언양 재래시장 상권활성화 방안 연구

■ 배심원단 권고안

- 젊은이들이 많이 올 수 있게 시장의 간식거리나 먹거리 등을 SNS를 잘 활용하여 홍보하고, 전통시장에 와이파이를 설치해서 편하게 이용할 수 있으면 함. 젊은이들이 주로 하는 푸드트럭과도 연계하여 역 주변 공간 등을 활용하여 푸드트럭을 운영해서 전통시장 주말이나 장날에 젊음의 거리를 조성하여 직장인이나 가족 단위가 올 수 있게 활성화가 필요함.



- 역세권을 최대한 활용해서 관광사업과 연계시켜 관광 후 시장에 들러 단체로 음식점을 방문하게 한다든지 또는 각 시장의 우수한 특산품을 구경하고 구매하도록 유도했으면 함.
- 깔끔하게 정비를 하고 시장에 오면 쉬기도 하고 시장도 여유 있게 구경할 수 있게 쉼터나 벤치가 꼭 있으면 함.
- 도움이 될 수 있게 직접적인 지원을 하는 등의 인센티브 제도가 필요 함.

■ 제안이유

- 젊은이들이 많이 올 수 있게 시장의 간식거리나 먹거리 등을 SNS를 잘 활용하여 홍보하고, 전통시장에 와이파이를 설치해서 편하게 이용할 수 있으면 함. 젊은이들이 주로 하는 푸드트럭과도 연계하여 역 주변 공간 등을 활용하여 푸드트럭을 운영해서 전통시장 주말이나 장날에 젊음의 거리를 조성하여 직장인이나 가족 단위가 올 수 있게 활성화가 필요함.
- 각 시장마다 고유의 특색을 가져야 사람들이 방문할 것이며, 상인들이 공동체라는 마음으로 하나가 되어야 시장이 발전하고 활성화가 될것 임.
- 역세권을 최대한 활용해서 관광사업과 연계시켜 관광 후 시장에 들러 단체로 음식점을 방문하게 한다든지 또는 각 시장의 우수한 특산품을 구경하고 구매하도록 유도했으면 함.
- 군민뿐 아니라 외부에서 많이 찾아올 수 있게 해야 함.
- 깔끔하게 정비를 하고 시장에 오면 쉬기도 하고 시장도 여유 있게 구경할 수 있게 쉼터나 벤치가 꼭 있으면 함.
- 전통시장이 너무 지저분하면 가고 싶은 마음이 생기지 않음.

- 도움이 될 수 있게 직접적인 지원을 하는 등의 인센티브 제도가 필요함.
- 대장간의 경우 직접 만든 것을 팔아야 하는데, 상인들이 직접 만든 것만 팔면 돈이 되지 않아, 만들지 않은 것도 같이 팔게 되면서 특색이 없어짐.



■ 사업 개요

○ 추진목표

- 반려견 놀이터 1개소 조성

○ 추진개요

- 사업비 : 920백만원(군비)
- 규모 : 연면적 2,000m²
- 사업내용 : 반려견(중·소형견) 놀이터 조성
 - 관리사무실, 화장실, 애견운동장, CCTV, 옥외등, 음향시설, 음수대, 대형파라솔, 애견놀이기구, 배변수거함, 주민쉼터, 안전휀스 설치 등

■ 배심원단 권고안

- 모든 생명체는 존중받을 가치가 있다고 생각하며, 접근성이 좋은 관광지나 공원 내에 같이 조성되었으면 함.

■ 제안이유

- 모든 생명체는 존중받을 가치가 있다고 생각하며, 접근성이 좋은 관광지나 공원 내에 같이 조성되었으면 함.
- 장소 선정의 어려움

라. 4분임 (울사모)

공약실천계획 조정 심의	철구소 계곡 숲속 길 조성
-----------------	----------------

■ 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	철구소 계곡 숲속 길 조성
조정 내용 등 (변경 후)	기존 노선 적극 활용지원(일반시책전환 추진)

○ 조정사유

구 분	검토사항
(현황)	숲길조성 타당성 및 토지소유자 동의 여부에 따라 추진 가능 숲길 연차별 기본계획 수립 필요(울주군 → 울산시)
(문제점)	<ul style="list-style-type: none"> · 숲길 조성 시 유지·관리에 제약 → 마을 진입로 협소, 주차시설 신설 필요, 하천구역 저축 · 행정절차 이행에 장기간 소요 · 안전사고 민원 발생 우려 → 계곡부 안전사고 위험, 등산객 및 관광객 사고 우려 · 조성하고자 하는 숲길 노선이 기존 마을길 노선과 중첩 → 신규 조성할 경우 산림훼손이 불가피하며, 예산시간 대비 효과성 및 타당성이 부족하므로 기존 노선 적극 활용

- 행정절차 이행에 장기간 소요 및 기존 길과 중첩
 - 숲길 타당성 평가·토지소유자 동의 등 행정절차 이행에 장기간 소요되며, 새로 조성하고자 하는 숲길이 기존 노선과 중첩되므로 기존 마을길 노선을 적극 활용하면 될 사안으로 판단됨.
- 안전사고 우려 및 유지·관리 제약
 - 계곡부 인근 지역으로 관광객 및 등산객 안전 사고 위험



- 숲길 신규 조성 시 마을 진입로 협소, 주차시설 신설 필요, 하천구역 저축, 인근 주민 소음 민원 등 유지·관리 부분 제약多
- 산림훼손의 불가피, 타당성 부족
 - 예산·시간 대비 효과성 및 타당성이 부족하며, 숲길 신규 조성 시 산림훼손이 불가피 할 것으로 판단됨.

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	1	0	18	5	1	24
2차 조사	5	0	0				

■ 찬성의견

- 한쪽으로 치우친 곳이므로 일반군민 이용객이 많아져서 일반시책 찬성
- 군 담당자의 관심이 있음으로 공약이나 시책이 별다른 의미 없음.
- 자연을 훼손하지 않고 예산범위 안에서 일반시책전환이므로 찬성함.

■ 반대의견

- 마을주민들의 불편함을 고려해야 함.
- 주차문제가 발생할 수 있음.

■ 기타의견

- 근본적인것부터 바로 잡고 숲속길 조성을 해야 함.
- 마을 주민들의 동의를 구한 후 조성필요
- 주민들의 수입원필요(공동운영장 마련)

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 18명이 찬성하고 5명이 반대, 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



■ 사업 개요

○ 추진목표

- 잔디마당, 피크닉장 등 자드락숲 체험시설 확대 조성

○ 추진개요

- 사업기간 : 2022. 7. ~ 2024. 6.
- 위치(대상) : 두서면 서하리 151번지 일원
- 사업규모(내용) : 교량 1개소, 잔디마당 1개소, 피크닉장 1개소
- 소요예산 : 1,700백만원(군비 1,700)

■ 공약평가

- 휴식공간이 넓어져서 좋음.
- 여가활동 및 아이들에게 정서적으로 도움이 되며, 어르신들의 휴식공간이 될 수 있음.
- 활용 가능성이 높음.

■ 배심원단 권고안

- 예산투입에 비례하여 이용객이 적을 것에 대하여 고려해야 함.
- 자연훼손 등이 발생하지 않게 유지관리가 필요함.

■ 제안이유

- 자연훼손 등이 발생하지 않게 유지관리가 필요함
 - 계곡에서의 음식조리 및 쓰레기 등으로 숲속 환경이 훼손될 수 있음.

■ 기타의견

- 조리장을 만들어 환경오염을 방지하도록 함.



공약실천계획 평가	세대별 맞춤형 평생 교육 및 에듀케어 바우처 카드 지원
--------------	-----------------------------------

□ 세대별 맞춤형 평생교육

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 전 세대별 맞춤형 평생학습 특화사업 발굴과 주민들의 교육 기회 확대

○ 추진개요

- 사업기간 : 2022. 7. ~ 2024. 12.
- 대 상 : 울주군민
- 사업내용 : 세대별 맞춤형 평생교육 운영

구분	사업명(연도)	추진내용
청년기 (20~40세)	어린이 가족 텃밭교실('23)	- 부모와 함께 어린이들에게 텃밭 체험을 통해 농업·농촌의 본질적 가치를 인식
	세계시민교육('23)	- 군민으로서 기본적으로 알아야 할 경제·트렌드 교육 및 4차 산업교육 과정 운영
	찾아가는 부모공감 콘서트('23)	- 부모와 자녀의 소통과 공감을 위한 명사 특강
장년기 (41~64세)	즐거로운 귀농·귀촌학교('22)	- 도농복합도시 울주군에서 귀농·귀촌을 원하는 군민을 대상으로 귀농·귀촌 교육과정 운영
	원더풀 미래대학('22)	- 은퇴자 및 은퇴예정자를 위한 미래 설계 교육
노년기 (65세 이상)	성인문해교육('23)	- 배움의 기회를 놓치거나 배움의 기회가 필요한 군민에게 찾아가는 한글문해교실 운영
	디지털 생활 문해교육('23)	- 디지털정보에 취약한 계층에게 찾아가는 스마트폰, 키오스크 등 디지털 문해교육 지원
	밥상머리 교육('24)	- 다시 엄마가 되는 조부모 대상 손주와 교감 방법 교육으로 세대 간 소통 추진

- 소요예산 : 818백만원(국비 54, 군비 764)

□ 에듀케어 바우처 카드 지원

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 울산교육청 “방과후 자유수강권, 바우처 운영”
 - 지급형태 : 전자카드, 바우처 형태로 지급
 - 지원대상 : 저소득층 등 연 60만원 / 1인 이내, 특수교육대상자 월 12만원 / 1인 선별 지원

※ 관내 초등학교 자유이용권 978명 지원(저소득층, 한부모 가정 등)

○ 추진개요

- 사업기간 : 2024. ~ 2026.
 - 대 상 : 유치원 및 초등학교 아동(3세~ 12세)
 - 아동수(3세~12세) : 14,939명(유치원 2,364, 초등학교 12,575)
- ※ 2022. 4. 1. 기준 교육청 통계자료
- 사업내용 : 방과후 학습 프로그램 자유수강권 지급(바우처)
 - 소요예산 : 19,000백만원(교육청 9,500, 군 9,500)
- ※ 교육청 예산 분담 관련 협의가 불가능할 경우 전액 군비 부담 예정

○ 향후 추진계획

- 2022. 7. ~ 2023. 12. : 교육청, 강남교육지원청 업무협의
 - 희망하는 학생 수요조사 등 소요 예산 파악
 - 방과후 학교 이용 빈도수가 많은 저학년 대상 시범운영 검토
 - 사업비 : 3,600백만원(교육청 1:1 대응투자) 편성
- ※ 사업비 산출 5,963명(1~3학년)*60만원=3,600백만원
- 2024. ~ : 1단계, 초등학교 1~3년 대상 사업 시행
 - 2단계 초등학교 전 학년 예산확보
 - 2단계 사업비 : 7,000백만원(교육청 1:1 대응투자)



※ 사업비 산출 11,597명*60만원=7,000백만원(기 자유이용권 수강인원 978명 제외)

- 2025. ~ : 2단계, 초등학교 전면 시행
 - 3단계 유치원까지 포함 예산확보
 - 3단계 사업비 : 8,400백만원(교육청 1:1 대응투자)

※ 사업비 산출 13,961명*60만원=8,400백만원

- 2026. ~ : 3단계, 유치원까지 포함하여 사업 시행

■ 공약평가

- 다양한 평생교육을 접할 수 있어 좋음.
- 저소득층, 특수학교 지원이 가능함.

■ 배심원단 권고안

- 슬기로운 귀농귀촌학교 나이 제한을 64세에서 노년기로 확대했으면 함.
- 평생교육을 접근성이 좋은 읍, 면에서 가능하도록 확대가 필요함.

■ 기타의견

- 세대별 맞춤형 평생교육 운영이 계획대로 실천되고 있는지 여부가 확인이 필요함.
- 울산시교육청에서 일괄지원을 하지 않고, 군에서만 많은 예산투입으로 타 구, 군의 학생들과 차별의 우려가 있으나 군민을 위한 정책이라 생각함.

마. 5분임 (영남 알프스)

공약실천계획 조정 심의	택시기사 복지 지원
-----------------	------------

- 조정 심의요청 내역 : 일반시책으로 전환

당초 공약 (변경 전)	택시기사 복지 지원
조정 내용 등 (변경 후)	기 추진부서 사업 적극 안내 (버스타็กซี่과 및 군 지역경제과)

- 조정사유
 - 근로여건개선지원(휴게공간 조성 등)
 - 현재 지역경제과 운영 중
 - 택시운수 종사자 수익성 향상 지원
 - 울산시 버스타็กซี่과 및 군 지역경제과 기추진 사업.

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	0	19	4	1	24
2차 조사	4	0	0				

■ 찬성의견

- 울산시에서 진행되는 사항이니 중복되지 않도록 하는 것이 적절함.
- 예산 낭비 방지 차원에서 찬성함.



- 오히려 다른 사업으로 예산편성 필요함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 대중교통 활성화에 예산을 변경하여 투입하는 것이 바람직함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명이 찬성하고 4명이 반대, 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획
평가

관리비 절감을 위한 공동주택관리센터 설치

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 전담팀 운영으로 통한 공동주택관리에 대한 체계적이고 전문적인 지원을 통해 관리비 절감에 기여하고, 능동적인 현장 행정 중심의 지원으로 주민들의 편안한 주거환경 조성에 이바지

○ 추진개요

- 추진기간 : 2022. 8. ~ 2024. 7.
- 설치위치 : 건축과 내
- 설치방법 : 공동주택관리업무 전담팀 구성
- 주요업무
 - (컨설팅) 공동주택 관리방안 등 관리비 절감에 대한 자문
공동주택 회계처리기준 및 행위허가 자문
공사·용역 사업자 선정 절차 자문 등
 - (교육) 입주자대표회의, 입주민, 관리주체 대상 윤리교육 등
 - (상담) 공동주택 관리 전반 민원상담 및 민원유형 분석 등
 - (지원 및 기타) 공동주택지원사업, 분쟁조정 행정지원, 임대사업자 관리 등
- 조직구성 : 팀장 1명, 팀원 4명, 상담원 1명, 외부전문가 15명 정도
- 운영계획 : 외부전문가 4 ~ 5명 구성하여 매월 1개 단지 자문 시행
 - ※ 외부전문가는 회계사, 변호사, 건축사, 주택관리사 등 분야별 인력 POOL 구성
- 소요예산 : 75백만원
 - (상담원) : 45백만원(1명*12개월, 임기제)



- (자문수당) : 30백만원(20만원*5명*3일*10개월)

※ 팀장 1, 팀원(시설7급) 2명 증원에 따른 예산 별도

■ 공약평가

- 전문가 의견수렴이 가능하여 장기수선 공사비 등을 절감할 수 있음.
- 민원발생시 전문가들이 의견 수렴으로 중립적 민원해소가 용이함.
- 목돈이 드는 법정분쟁을 중재할 수 있음.
- 이웃간의 분쟁 조정에 용이한 역할 기대할 수 있음.
- 주민 분쟁 조정과 감소를 기대할 수 있음
- 공동주택 관리비 절감을 기대할 수 있음

■ 배심원단 권고안

- 아파트 주민들도 센터 이용이 용이할 수 있도록 다양한 소통창구를 운영해야 함.
- 관리감독 기능 보강이 필요함.
- 순기능이 작동할 수 있도록 홍보 강화가 되었으면 함.

■ 제안이유

- 아파트 주민들도 센터 이용이 용이할 수 있도록 다양한 소통창구를 운영해야 함.
 - 주민들이 쉽게 접근하여 센터 활성화를 도모하고 예산 낭비 요인을 줄이기 위함.
- 관리감독 기능 보강이 필요함.
 - 공동주택관리센터와 아파트 관리사무소의 유착 등 부적절한 관계를 사전에 방지하기 위함.

- 순기능이 작동할 수 있도록 홍보 강화가 되었으면 함.
 - 활성화를 통해 주민들의 편의성을 향상하기 위함.



■ 사업 개요

○ 추진목표

- 언양 도시계획도로(대로1-24호선) 확장 및 노상주차 확보

○ 추진개요

- 위 치 : 언양읍 남천교~구 언양파출소(2~3구간)

- 사업규모 : 도로확장 L=0.4km, B=14→35m

※ 전체구간 : L=0.75km B=35m (기 개설 : 0.35km / 6,907백만원, 2014. 5월 완료)

- 사업기간 : 2017년 ~ 2023년(7년) ※ 공사기간 : 12개월

- 사 업 비 : 30,928백만원(보상 28,200, 공사 2,600, 기타 128)

■ 공약평가

- 언양 중심시가지 노상주차장 설치로 주민들의 편의성이 높아짐.

- 고령이용자의 편의성이 높아짐.

■ 배심원단 권고안

- 시가지 중심 내 가능한 범위 내에 임시·노상 주차장 설치를 요망함.
(예 : 성남동 개구리주차)

■ 제안이유

- 시가지 중심 내 가능한 범위 내에 임시·노상 주차장 설치를 요망함. (예 : 성남동 개구리주차)

- 주민들이 필요로 하는 정책에 부응하기 위함.
- 시장을 찾는 주민이 고령이기 때문에 편의성을 향상하기 위함.
- 주차 후 걷는 거리를 줄여 시장 활성화를 도모하기 위함.
- 주변 상가 활성화를 위함.

■ 기타의견

- 시설 철거가 불가하여 주차시설 확보가 어렵다는 문제점을 잘 검토하여 해결방안 강구 노력을 요청함.



제4장

주민배심원 활동 후기



제4장 주민배심원 활동 후기

■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

1분임 (잘 스며들기)

의견1 실무 하시는 분들과 이야기해보니, 궁금했던 것들이 깔끔하게 해소가 잘되었다.

의견2 몰랐던 걸 많이 알게 되었다.

의견3 행정이 어려운 것은 알지만, 나름 추진하려고 하는 의지가 있는 것 같아 좋았다.

의견4 선거에 나오는 무분별한 공약 때문에 사실 실무진이 많이 고생하는 것 같다. 신중히 공약을 내세워야 할 것이다

의견5 배심원의 임기를 한 사업이 끝날 때까지 맡아서 하는 것이 좋을 듯하다.

2분임 (하모니)

의견1 말소리가 잘 안 들려서 힘들었음. 분과별로 회의실 배정 필요.

의견2 준비하시느라 수고는 많으셨으나 상세하고 입체적인 설명이 부족하다고 느껴졌음(발령 1개월 담당 주무관 참석 등).

의견3 군청에서 미리 안전을 준비해, 아이디어 수집을 요청하는 안전의 비중이 높았음. 논의의 한계

5분임 (영남 알프스)

의견1 첫날은 나의 참여가 도움이 될까 생각도 했으나, 오늘은 목소리도 내고 의견도 개선할 수 있어서 좋았다.

의견2 첫날 뜬구름 잡는다는 생각. 왜 왔지? 라는 생각까지 했다. 오늘은 담당 공무원 설명도 들어보니 공무원도 고민이 많겠다는 생각 들었다. 그러나 현장 주민들의 실상과 마음은 잘 모르는 것 같기도 해서 아쉬운 부분도 있었다. 그래도 답답한 부분 답을 얻은 것 같이 보람 있고 기분 좋았다.

의견3 지역 사정을 보면 항상 답답했고, 이렇게 변했으면 좋겠다는 생각들도 있었다. 그런 이야기를 전달하고 건의하고 아이디어도 제안하니 재미있고, 의미 있었다. 좋았다.

의견4 다른 사람 아이디어에 동의도 하고, 함께 토론할 수 있어서 의미 있었다. 공동주택에 관한 관심 있는 이야기를 나눌 수 있어서 좋았다. 이런 정책들이 주민들에게 잘 전달되는 것이 중요하다는 생각도 들었다.



제5장

결론 및 시사점



제6장 결론 및 시사점

한국의 지방자치는 권력기관을 민주적으로 통제하는 주권재민의 원칙에 소홀하였다. 주민자치의 성공은 지역주민의 대표성을 확보한 단위의 구성이다. 이를 통해 자유롭게 다양한 의사를 표현하고 토의와 심의를 거쳐 주민들의 참여가 실질적으로 보장하는 것이다. 결국 주권재민의 실현은 공적 영역(public realm) 확보와 절차적 정당성, 민주적 책임성에 기반한다고 볼 수 있다.

민주주의 국가에서 선거는 그 사회가 당면한 문제들의 해결 방안과 미래비전을 만들어가는 과정이 되어야 한다. 지방선거에서는 지역마다 고유한 과제들이 의제화되고, 서로 다른 판단과 견해가 동등한 무게로 다뤄져야 한다. 특히 이번 지방선거는 디지털사회로의 전환과 인구구조의 급격한 변화, 팬데믹 등이 뒤엉킨 대전환기에서 치러졌다. 더 나은 사회로 나아가기 위해 다양한 대책과 정책이 사회적 합의를 이루는 소중한 과정이 되어야 했다.

하지만 제8회 전국동시지방선거는 국정안정론과 정부견제론에 빠지면서 지방이슈와 자질검증, 공약과 정책을 검증하는데 소홀할 수밖에 없었다. 선거과정에서 지방이슈와 정책에 대한 정보가 유권자에게 충분히 전달되지 않았고, 다양한 의견이 서로 교환되며 공통적인 의견을 도출해 내는데 어려움을 겪었다면 보완적 절차의 수행이 시급하다.

이와 같은 의미에서 매니페스토본부가 제안하였던 민선 8기 지방자치단체장의 공약실천계획서 작성과 공개, 그리고 배심원단 구성을 통한 공약 조정 적정여부의 심의와 공약실천계획 평가는 복잡하고 파편화된 주민들이 자유롭게 자기 의사를 표현하고 협력하는 '공동창조자(cocreator)로서 참여하는 통로를 마련하자는 제안이었다. 현대사회에서 공통적으로 인지되는 사회문제의 해결과 공약실천 및 조정을 위한 의사결정에 있어서 지역주민의 고유 권한을 보장하자는 강력한 권고였다.

주민들로부터 민선8기를 위임받은 지방자치단체장의 철학과 가치는 명확하나, 유권자에게 제시한 코로나19 대책과 디지털사회로의 전환 및 인구구조의 급격한 변화 대응책이 충분히 토론되지 못했다. 지역사회 발전과 지역 간 불균형에 대한 지역사회의 합의과정도 아쉬웠던 것이 사실이다.

이러한 측면에서 인구비례에 의해 선발된 배심원단 운영은 인수위나 비전위원회에 전문가들이 참여하고 있다는 이유로 실현 가능성을 따져 선거공약을 일방적으로 파기하는 위헌적 위법적 주장을 제어하면서 행정의 투명성과 민주적 절차성을 확보해가는 과정이기도 하다.

선거에서 유권자에게 제시했던 공약과 정책을 어떻게 관리하고 있는가는 그 사회의 민주주의 성숙도를 객관적으로 가늠해 볼 수 있는 지표라 볼 수 있다. 그 진화의 일면적 증거는 '선거 공약이 더 이상 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되는 일은 없을 정도로 관리가 되어져가고 있는가'이다.

배심원단 운영은 울주군민과 지자체가 직접 교감하여 민선8기 공약실천의 기초와 방향을 설정함은 물론, 공약이행 과정에서 신뢰행정의 모델을 발굴·확산시킴으로써 주민소통의 새로운 방향을 제시하고 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다.

지방자치는 공공성과 지역 구성원들이 추구하는 가치(Value), 그리고 철학(Philosophy)의 실현을 위한 것이다. 평범한 주민이 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 지방행정에 참여하는 배심원제는 그 실현과 시너지 효과를 창출할 수 있는 방안으로 효과적이다. 또한 배심원단으로 참여한 주민들의 지역 및 행정에 대한 관심 제고와 타인에 대한 배려 및 다양성 존중 등 교육적 측면으로도 유효할 것으로 보인다.



부록



1. 1차 회의 교육자료

주민배심원제



한국메니페스토실천본부

선거 공약은 고용계약서입니다

한국메니페스토실천본부는 정치인의 거짓말과 약속이행을 관공리는 시민단체입니다.
대한민국의 주권은 국민에게 있고, 선거에서의 주민들은 동공자이어한다는 당연한 명제를 바로잡으려 활동하고 있습니다.

한국메니페스토실천본부는 가족과 이웃, 사회를 위해 희생한 분들을 결코 잊지 않기로 합니다.
공공서비스를 위한 눈 위에 복 태어 놓았던, 이 얼마나 우수한 인재가 있을는지 믿고 노력하고 있습니다.

연구비제에 관한 무작위 추천방식으로 배심원단을 구성하고 주기적으로 공약정보를 영의 의결하고자 합니다.
선거에서의 공약은 다 이상 재드러도 권력은 약속에 어난 고용계약서임을 분명히 약속자 합니다.

시간의 힘으로 더 나은 대안을 만들어 가고자 합니다.

한국메니페스토실천본부
Korea Manifesto Center 

Contents

- ❶ 주민배심원단 추진 개요
- ❷ 심의민주주의에 대한 이해
- ❸ 주민배심원단 운영 절차

❶

주민배심원단 추진 개요



① 주민배심원단 추진개요

배경

전환의 시대

4차산업혁명, 인구구조변화, 팬데믹이 뒤얽힌 시대. 과거와 다른 새로운 정책과 공약이 필요한 시점입니다.

디지털 시대

인구구조 변화

팬데믹



① 주민배심원단 추진개요

목적

'3무(無) 선거'

디지털사회로의 전환, 정초(定礎)선거 성격이 강했으나 선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흐르며 지방이슈·자질검증·정책이 실종되고 말았습니다.

이념갈등

젠더갈등

세대갈등



1 주민배심원단 운영개요

목표

공약실천계획 직접주민들이 참여해 공약실천계획안을 평가하고
조정안을 승인하는, 시민배심원 운영을 제안하였습니다.



1 주민배심원단 추진개요

개요 및 절차

- 회의일정: 2022년 8월 10일(수), 8월 30일(화), 9월 5일(월)
- 대 상: 울주군만 18세이상주민
- 선발인원: 주민배심원 35명
- 구성방법: 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위선발
- 주최 · 주관: 울주군 · 한국미래·퍼스트실천본부
- 심의범위: 공약실천계획서평가(조정안승인, 개선방안 마련)





심의민주주의에 대한 이해

11 주민해심원제에 대한 이해

매니페스토

위기, 기회

불편한 진실과 마주할 용기가 필요하다는 점을 강조하며, 투명한 정보제공을 통해 정책의 예측가능성을 높였습니다.



도널블레이(Tony Blair) 매니페스토

국민과의 계약으로써 목표치와 로드맵, 재정적 근거를 구체적으로 제시

속의, 심의

투명행정을 요구하여 공약정보를 모두 공개토록 하고
고용주로서 어떤 판단이 지역을 위한 것인지 를 합의해 갑니다.



추첨민주주의

미국은 일반 시민이 재판에 참여하는 배심원제를,
캐나다 는 선거법 개정을, 덴마크 는 정책방향을 결정합니다.

미국 사법배심원제
(Jury system)

브리티시 콜롬비아 시민의회
(British Columbia Citizens' Assembly)

덴마크 시민과학회의
(Danish Randomized)





공론화 위원회

사회갈등을 해결하기 위해 공론화위원회를 설치하고 다양한 의견 수렴과 토론을 거쳐 합의를 도출하고 있습니다.

신고리원전
공론화 위원회

대입제도
공론화 위원회

서산시 자원회수시설
공론화 위원회



심의민주주의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 여론, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
- ④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스 (정치 및 행정에 대한 관심 제고와 도민과 행정간 협력적 관계 개선)





III 주민배심원단 운영 절차

운영 흐름

“배심원제 운영 개괄도”





주민배심원단 운영 절차

운영절차

1차 예비회의

- 일시: 8월 10(수) 13:30~17:30
- 울주군청 1층 문수홀



위촉장 수여

배심원에 대한 교육 / 한국매니페스트배심원본부

- 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
- 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
- 배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등

5개 분임 구성 및 분임별 토의/분임별 촉진자 각 1명 참여

- 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
- 배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유

주민배심원단 운영 절차

운영절차

2차 예비회의

- 일시: 8월 30(화) 13:30~17:30
- 울주군청 1층 문수홀



심의 안건 설명회 (주관부서 ⇨ 배심원)

- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 배심원 자유 토의

	
	
<p>■ 일시: 8월 31~9월 4일까지</p>	
	<p>주관 부서 담당자와의 심층면담 현장조사 ※ 필요시 자율적으로 진행</p>

	
	
<p>■ 일시: 9월 5일(목) 13:30~17:00 ■ 울주군청 1층 문수홀</p>	
	<p>본회의의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 본담별 소관 인건에 대한 부의 및 의견 정리 - 본담별 공약 조정 적정여부 - 심의: 찬반투의 및 찬반의견 집계 - 본담별 공약실천계획 평가: 공약의 장원, 실천계획 문제점 검토 및 개선 방안 마련 (과반 찬성으로 권고안 채택) <p>○ 전체회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 본담별 회의 결과 발표 및 합의문답 - 공약 조정 적정여부 심의: 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인) - 공약실천계획 평가: 전체 배심원 합의투 투표권고안 최종 승인

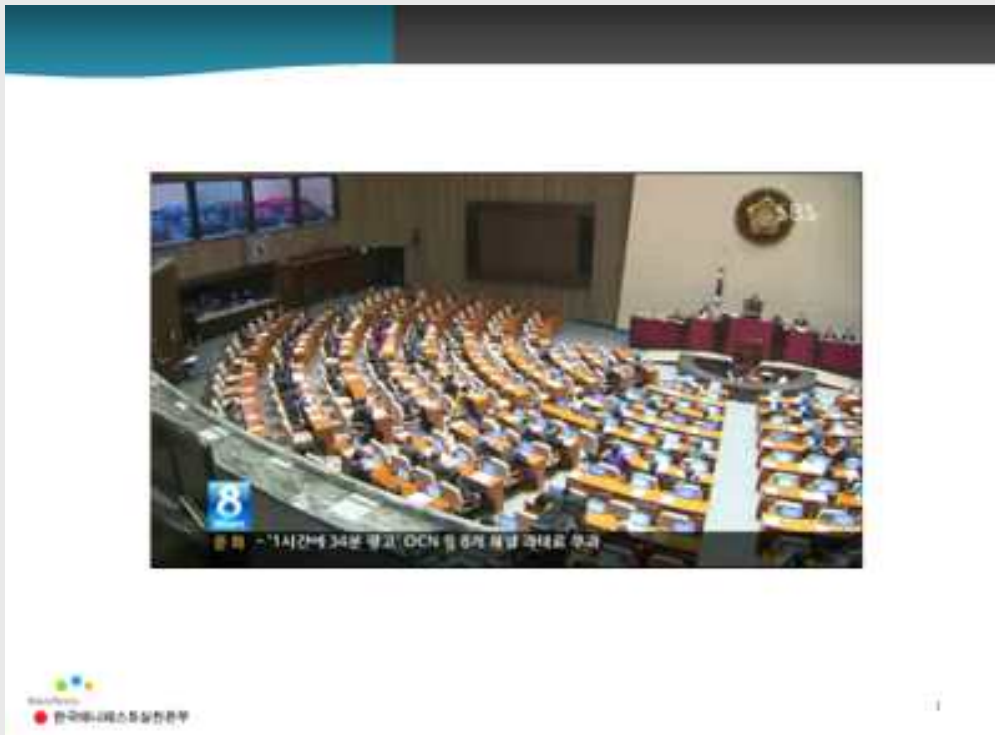


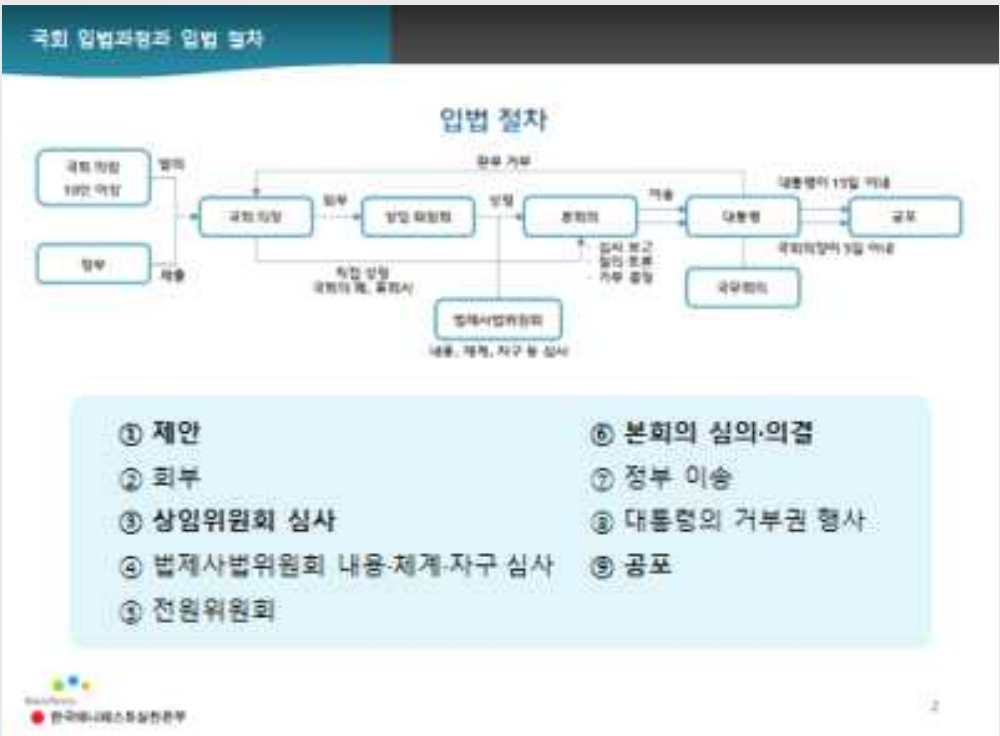
더 낮은 곳으로



감사합니다

2. 3차 회의 교육자료







본회의 배심원단의 태도 (자세)

- 경청** 말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다.
- 존중** 다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다.
- 신뢰** 활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다.




 한국배심원센터운영본부



본회의 배심위원의 태도 (마음가짐)

우리는 주민을 대표해 공약실천계획을 점검하고 조정 적정여부를 심의하는 배심위원입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 서산시를 위한 매우 중요한 권고사안입니다.
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.




본회의 무엇을 어떻게 할 것인가

공공성과 원재여건을 고려하여 공약 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
엄정한 재판관의 입장에서 서산시 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.



본회의 어떻게 진행되는가	국회소위 및 본회의 진행방식
배심원의 후 배심원 회의 결과를 전체회의에서 보고 배심원 투표 결과를 두고 투표원단 전체 투표의 최종 승인여부 결정	
③ 분임회의 : 분임별 안건 투표 (140분) <ul style="list-style-type: none"> • 해당 안건 상임후보 선의 및 비준안건결과 평가 	
④ 전체회의 및 투표 (60분) <p>분임별 결과 발표 및 합의응답 (각 10분)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 배임률 배임장 투표결과 보고 합의응답 (투표결과 보고 7분 합의응답 3분) • 보령 상의 안건의 경우, 배임의 승인/안건에 대해 배임사건법원과 수감 기한 투표 (각 10분) <p>전체 시민배심원 투표</p> <ul style="list-style-type: none"> • 보령 상의 안건에 배임안건에 대해 범죄포락률 투표결과 승인/후보 (합의/불합의) • 배임률/배임장 투표 안건의 경우 포락률/고액/저액/배임률 투표결과 승인 	
 3	

본회의 어떻게 진행되는가	국회소위 및 본회의 진행방식
배심원의 후 배심원 회의 결과를 전체회의에서 보고 배심원 투표 결과를 두고 투표원단 전체 투표의 최종 승인여부 결정	
③ 분임회의 : 분임별 안건 투표 (140분) <ul style="list-style-type: none"> • 해당 안건 상임후보 선의 및 비준안건결과 평가 	
④ 전체회의 및 투표 (60분) <p>분임별 결과 발표 및 합의응답 (각 10분)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 배임률 배임장 투표결과 보고 합의응답 (투표결과 보고 7분 합의응답 3분) • 보령 상의 안건의 경우, 배임의 승인/안건에 대해 배임사건법원과 수감 기한 투표 (각 10분) <p>전체 시민배심원 투표</p> <ul style="list-style-type: none"> • 보령 상의 안건에 배임안건에 대해 범죄포락률 투표결과 승인/후보 (합의/불합의) • 배임률/배임장 투표 안건의 경우 포락률/고액/저액/배임률 투표결과 승인 	
 3	

민선8기 공약실천계획 확정을 위한
2022 울주군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2022년 9월

발행처 울주군

제 작 울주군

집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부